

Jahresabschluss zum 31.12.2021

STADT BRAKEL

# Jahresabschluss des Haushaltsjahres 2021 der Stadt Brakel

Rechnungsprüfungsausschuss der Stadt Brakel am 23.01.2023

# Inhalte des Jahresabschlusses

1. Bilanz zum 31.12.2021 nebst Anhang
  - Anlagenspiegel
  - Forderungsspiegel
  - Verbindlichkeitsspiegel
2. Lagebericht
3. Ergebnisrechnung einschl. Teilergebnisrechnung
4. Finanzrechnung einschl. Teilfinanzrechnung



# Allgemeine Angaben zum JA 2021

- 16.195 Einwohner; 173,72 km<sup>2</sup> Stadtfläche
- JA-Aufstellung nach § 95 GO NRW und 6. Abschn. KomHVO NRW
- Keine Bürgschaften übernommen, § 86 Abs. 2 GO NRW
- Nutzungsdauern wie im Runderlass vom 24.2.2005 mit Ausnahme der Feuerwehrfahrzeuge (erfahrungsgemäß auf 25 Jahre)
- Keine Übertragungen von Ermächtigungen in das nächste Haushaltsjahr gem. § 23 KomHVO NRW
- Keine Korrektur der EB erforderlich, § 92 Abs. 7 GO



## Auszug Prüfungsbericht, S.18/19

Der vorliegende Jahresabschluss zum 31.12.2021 (Anlage 1) wurde nach den Vorschriften der §§ 38 ff. der KomHVO NRW unter sinngemäßer Beachtung der allgemeinen Vorschriften, der Ansatzvorschriften und der Vorschriften über die Bilanz und die Ergebnisrechnung, der Bewertungsvorschriften der KomHVO NRW und der Vorschriften über den Anhang aufgestellt. Aufgrund technischer Umsetzung des verwendeten Programms KIS Doppik ist es nicht möglich, das Muster für die Struktur der kommunalen Bilanz gemäß dem Runderlass des Ministeriums für Heimat, Kommunales, Bau und Gleichstellung vom 08.11.2019 formal umzusetzen.

Die Prüfung hat zu keinen Beanstandungen geführt. Ansatz-, Ausweis- und Bewertungsvorschriften sind beachtet. Die auf den vorhergehenden Jahresabschluss angewandten Bewertungsmethoden sind beibehalten worden. Die im Anhang gemachten Angaben sind vollständig und ordnungsgemäß. Die Erläuterungen und Begründungen entsprechen den gesetzlichen Anforderungen.

# Vorgegebenes Bilanz - Muster

## Struktur der kommunalen Bilanz in Nordrhein-Westfalen

### AKTIVA

1. Anlagevermögen
  - 1.1 Immaterielle Vermögensgegenstände
  - 1.2 Sachanlagen
    - 1.2.1 Unbebaute Grundstücke und grundstücksgleiche Rechte
      - 1.2.1.1 Grünflächen
      - 1.2.1.2 Ackerland
      - 1.2.1.3 Wald, Forsten
      - 1.2.1.4 Sonstige unbebaute Grundstücke
    - 1.2.2 Bebaute Grundstücke und grundstücksgleiche Rechte
      - 1.2.2.1 Kinder- und Jugereinrichtungen
      - 1.2.2.2 Schulen
      - 1.2.2.3 Wohnbauten
      - 1.2.2.4 Sonstige Dienst-, Geschäfts- und Betriebsgebäude
    - 1.2.3 Infrastrukturvermögen
      - 1.2.3.1 Grund und Boden des

### PASSIVA

1. Eigenkapital
  - 1.1 Allgemeine Rücklage
  - 1.2 Sonderrücklagen
  - 1.3 Ausgleichsrücklage
  - 1.4 Jahresüberschuss/Jahresfehlbetrag
2. Sonderposten
  - 2.1 für Zuwendungen
  - 2.2 für Beiträge
  - 2.3 für den Gebührenaussgleich
  - 2.4 Sonstige Sonderposten
3. Rückstellungen
  - 3.1 Pensionsrückstellungen
  - 3.2 Rückstellungen für Deponien und Altlasten
  - 3.3 Instandhaltungsrückstellungen
  - 3.4 Sonstige Rückstellungen

**Bilanz zum 31.12.2021**

		2020 EUR	2021 EUR
	<b>A K T I V A</b>		
0.	Gemeindliche Leistungsfähigkeit COVID-19	360.319,61	1.654.106,23
0.1	Gemeindliche Leistungsfähigkeit COVID-19	360.319,61	1.654.106,23
1.	Anlagevermögen	102.146.356,81	102.572.205,62
1.1	Immaterielle Vermögensgegenstände	117.898,36	106.286,36
1.2	Sachanlagen	34.057.319,13	34.634.411,58
1.2.1	Unbebaute Grundstücke und grundstücksgleiche Rechte	28.289.480,25	28.283.108,15
1.2.1.1	Grünflächen	2.489.836,82	2.489.836,82
1.2.1.2	Ackerland	1.284.818,48	1.277.296,38
1.2.1.3	Wald, Forsten	22.487.211,07	22.487.211,07
1.2.1.4	Sonstige unbebaute Grundstücke	2.027.613,88	2.028.763,88
1.2.2	Bebaute Grundstücke und grundstücksgleiche Rechte	0,00	0,00
1.2.2.1	Kinder- und Jugendeinrichtungen	0,00	0,00
1.2.2.2	Schulen	0,00	0,00
1.2.2.3	Wohnbauten	0,00	0,00
1.2.2.4	Sonstige Dienst-, Geschäfts- und Betriebsgebäude	0,00	0,00
1.2.3	Infrastrukturvermögen	978.999,13	1.567.920,13
1.2.3.1	Grund und Boden des Infrastrukturvermögens	76.440,13	76.440,13
1.2.3.2	Brücken und Tunnel	0,00	0,00
1.2.3.3	Gleisanlagen mit Streckenausrüstung und Sicherheitsanlagen	0,00	0,00
1.2.3.4	Entwässerungs- und Abfallbeseitigungsanlagen	0,00	0,00
1.2.3.5	Straßennetz mit Wegen, Plätzen und Verkehrslenkungsanlagen	0,00	0,00
1.2.3.6	Sonstige Bauten des Infrastrukturvermögens	902.559,00	1.491.480,00
1.2.4	Bauten auf fremden Grund und Boden	0,00	0,00
1.2.5	Kunstgegenstände, Kulturdenkmäler	1.517,50	1.517,50
1.2.6	Maschinen und technische Anlagen, Fahrzeuge	2.004.554,00	2.208.191,00
1.2.7	Betriebs- und Geschäftsausstattung	2.091.133,00	2.249.770,00
1.2.8	Geleistete Anzahlungen Anlagen im Bau	691.635,25	323.904,80

# Besonderheit NKF

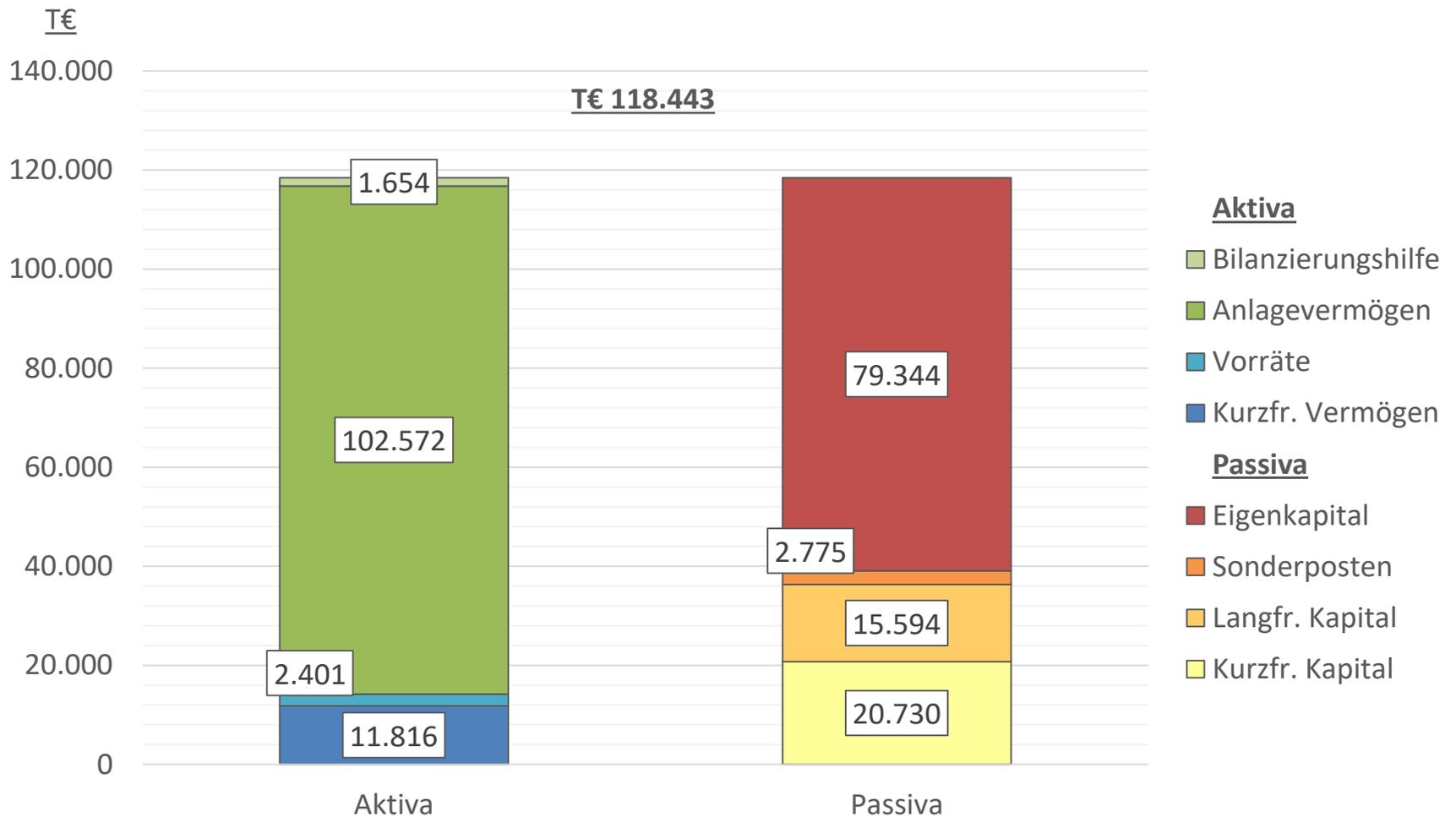
## Ergebnisrechnung

Ertrags- und Aufwandsarten		Ergebnis	fortgeschr. Ansatz	davon Ermächti- gungsübertragun- gen aus d. Vorjahr	Ist-Ergebnis
		2020	2021		2021
		EUR	EUR	EUR	EUR
1	Steuern und ähnliche Abgaben	19.200.597,54	17.402.244,24	0,00	19.129.894,47
2	+ Zuwendungen und allgemeine Umlagen	10.087.335,72	10.255.811,80	0,00	10.408.921,11
3	+ Sonstige Transfererträge	48.372,42	30.000,00	0,00	104.835,06
4	+ Öffentlich-rechtliche Leistungsentgelte	477.450,83	649.250,00	0,00	513.421,39
5	+ Privatrechtliche Leistungsentgelte	919.874,32	801.205,00	0,00	773.569,43
6	+ Kostenerstattungen und Kostenumlagen	997.183,05	1.216.495,09	0,00	1.397.244,53
7	+ Sonstige ordentliche Erträge	1.994.108,18	828.281,00	0,00	1.483.890,12
8	+ Aktivierte Eigenleistungen	0,00	0,00	0,00	0,00
9	+/- Bestandsveränderungen	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>10</b>	<b>= Ordentliche Erträge</b>	<b>33.724.922,06</b>	<b>31.183.287,13</b>	<b>0,00</b>	<b>33.811.776,11</b>
11	- Personalaufwendungen	6.145.894,21	6.580.292,42	0,00	6.708.826,88
12	- Versorgungsaufwendungen	693.668,60	714.963,27	0,00	696.688,46
13	- Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen	5.493.844,91	5.515.205,00	0,00	5.435.643,58
14	- Bilanzielle Abschreibungen	1.230.430,25	1.211.639,26	0,00	750.866,82
15	- Transferaufwendungen	18.539.318,38	21.136.751,32	0,00	19.218.835,97
16	- Sonstige ordentliche Aufwendungen	1.294.207,52	1.581.273,00	0,00	1.520.096,28
<b>17</b>	<b>= Ordentliche Aufwendungen</b>	<b>33.397.363,87</b>	<b>36.740.124,27</b>	<b>0,00</b>	<b>34.330.957,99</b>
<b>18</b>	<b>= Ordentliches Ergebnis (= Zeilen 10 und 17)</b>	<b>327.558,19</b>	<b>-5.556.837,14</b>	<b>0,00</b>	<b>-519.181,88</b>
19	+ Finanzerträge	301.894,75	290.795,10	0,00	297.384,54
20	- Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen	62.590,00	48.000,00	0,00	31.173,84
<b>21</b>	<b>= Finanzergebnis (= Zeilen 19 und 20)</b>	<b>239.304,75</b>	<b>242.795,10</b>	<b>0,00</b>	<b>266.210,70</b>
<b>22</b>	<b>= Ergebnis der laufenden Verwaltungstätigkeit (Zeilen 18 und 21)</b>	<b>566.862,94</b>	<b>-5.314.042,04</b>	<b>0,00</b>	<b>-252.971,18</b>
23	+ Außerordentliche Erträge	561.152,51	3.489.840,88	0,00	1.547.169,48
24	- Außerordentliche Aufwendungen	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>25</b>	<b>= Außerordentliches Ergebnis (= Zeilen 23 und 24)</b>	<b>561.152,51</b>	<b>3.489.840,88</b>	<b>0,00</b>	<b>1.547.169,48</b>
<b>26</b>	<b>= Jahresergebnis (= Zeilen 22 und 25)</b>	<b>1.128.015,45</b>	<b>-1.824.201,16</b>	<b>0,00</b>	<b>1.294.198,30</b>
27	- globaler Minderaufwand	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>28</b>	<b>= Jahresergebnis nach Abzug globaler Minderaufwand (= Zeilen 26 und 27)</b>	<b>1.128.015,45</b>	<b>-1.824.201,16</b>	<b>0,00</b>	<b>1.294.198,30</b>
29	- Verrechnete Erträge bei Vermögensgegenständen	0,00	0,00	0,00	0,00

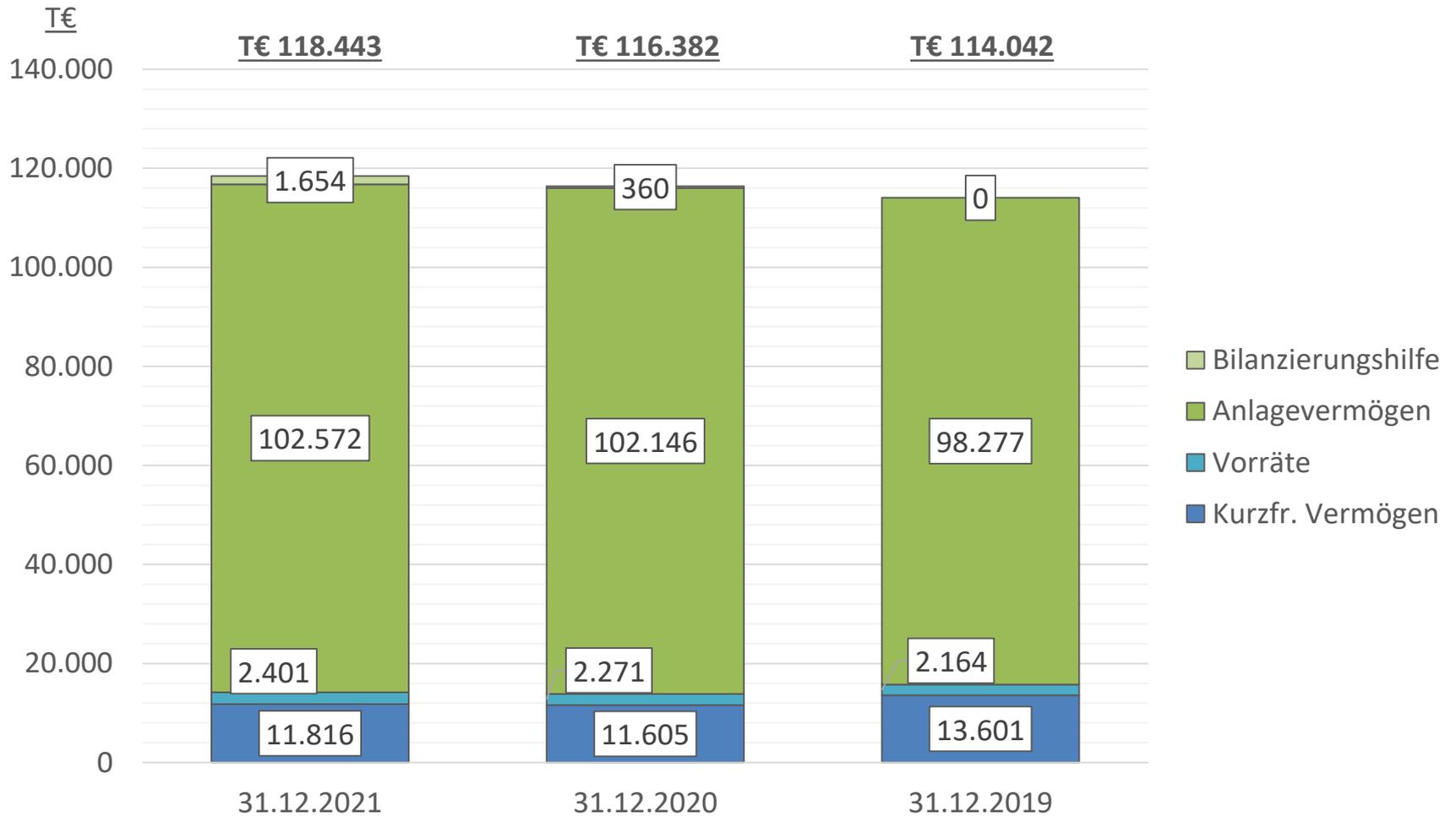
# Entwicklung

	<b>2021</b>	2020	2019	2018	2017
Anlagevermögen (T€)	104.226	102.506	98.277	95.909	93.055
Eigenkapital (T€)	79.344	78.053	76.925	74.603	73.083
Eigenkapitalquote (%)	67,0	67,1	67,5	67,7	69,9
Bilanzsumme (T€)	118.443	116.382	114.042	110.417	104.487
Ordentliche Erträge (T€)	33.812	33.725	34.050	31.850	27.752
Personal einschl. Versorg. (T€)	7.406	6.840	6.192	5.647	5.311
Abschreibungen (T€)	751	1.230	756	1.043	770
Transferaufwendungen (T€)	19.219	18.539	18.357	18.038	17.676
Jahresergebnis (T€)	1.294	1.128	2.325	1.520	-1.222

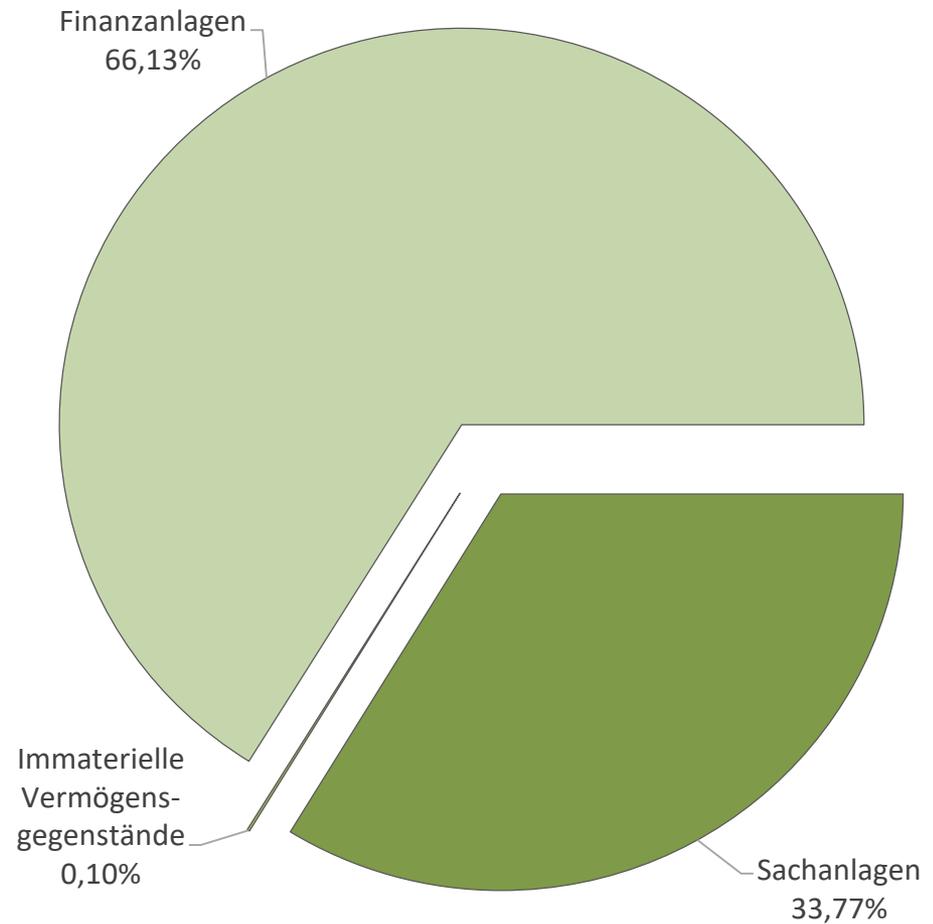
# Bilanzaufbau zum 31.12.2021



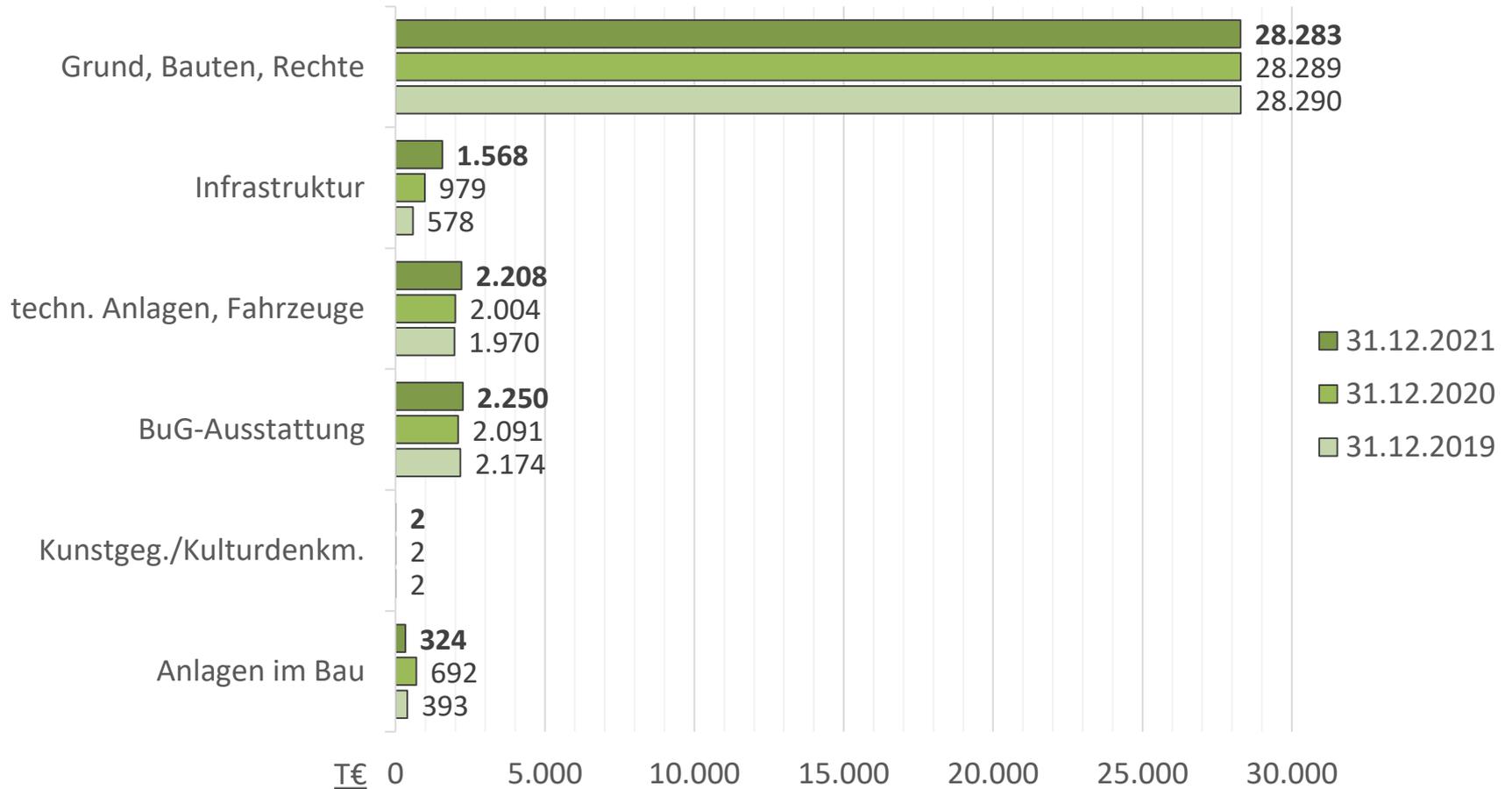
# Bilanzvergleich Aktivseite



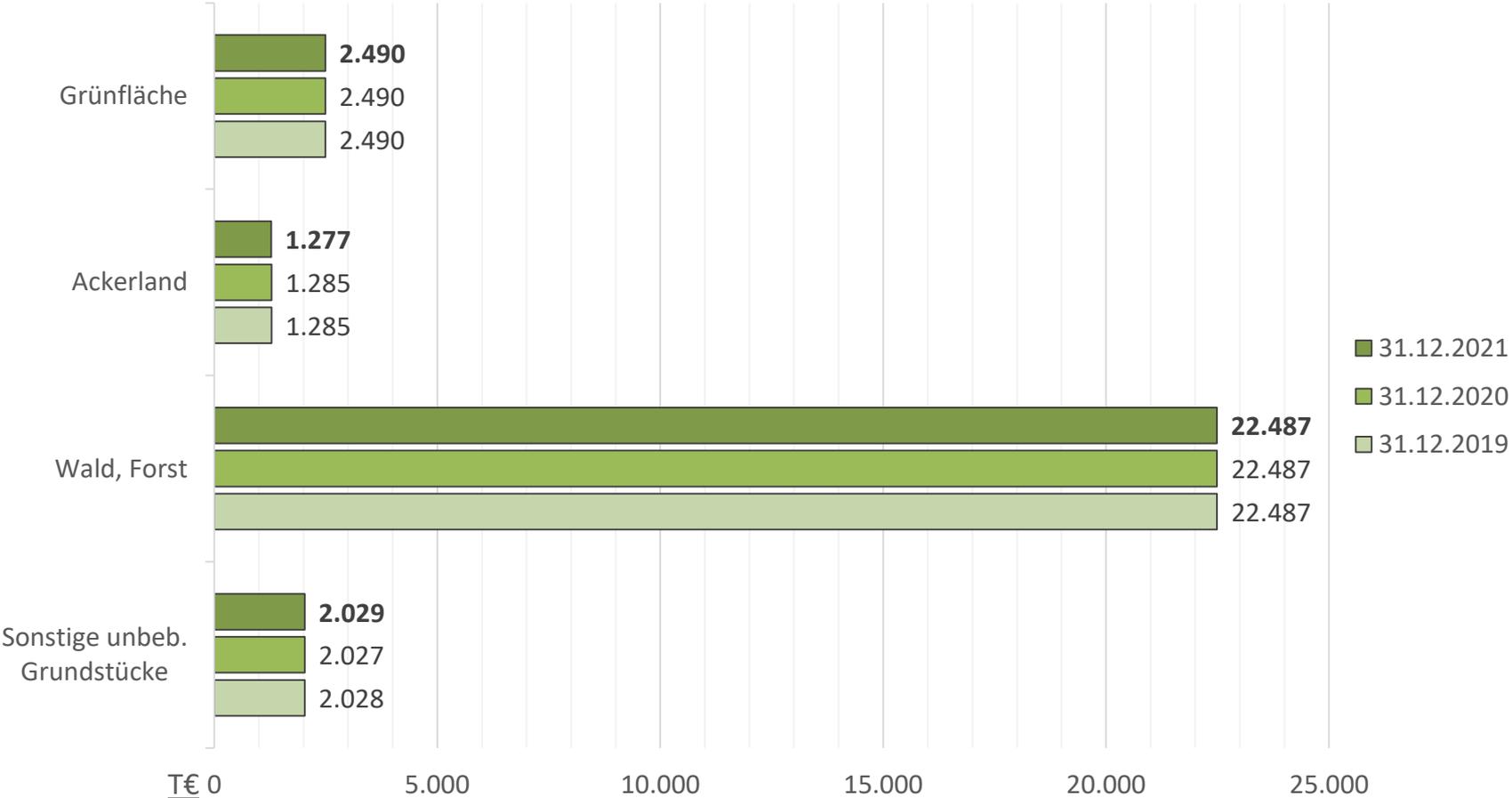
# Aufteilung des Anlagevermögens zum 31.12.2021



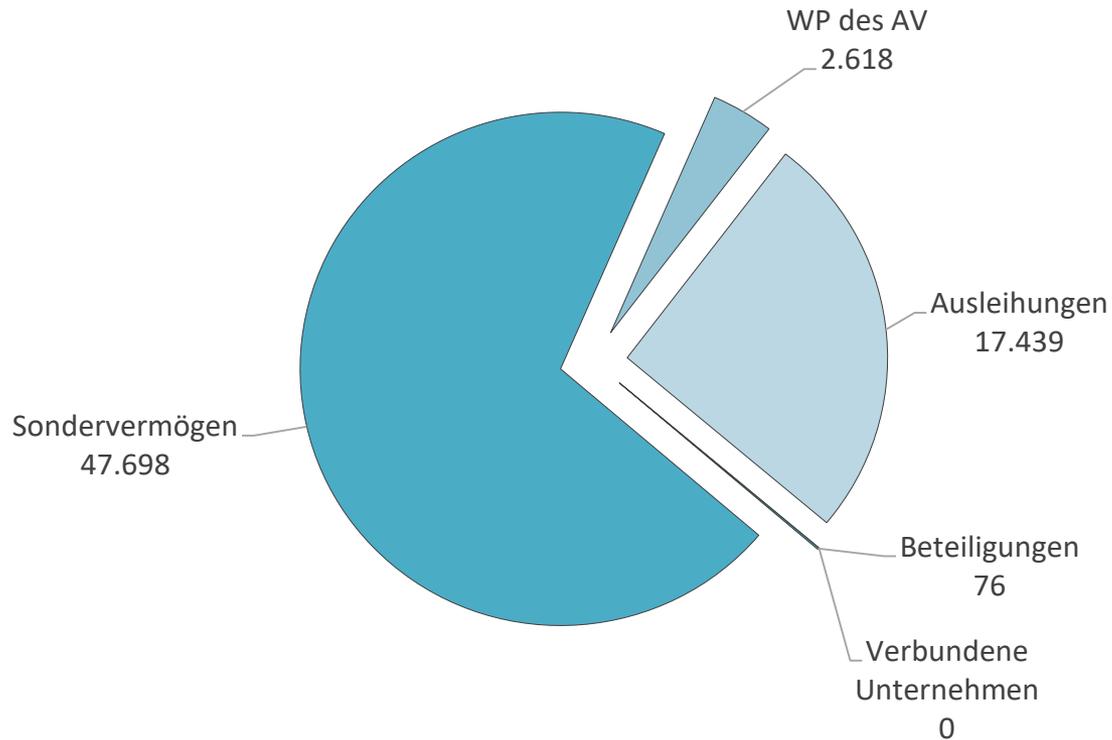
# Aufteilung der Sachanlagen



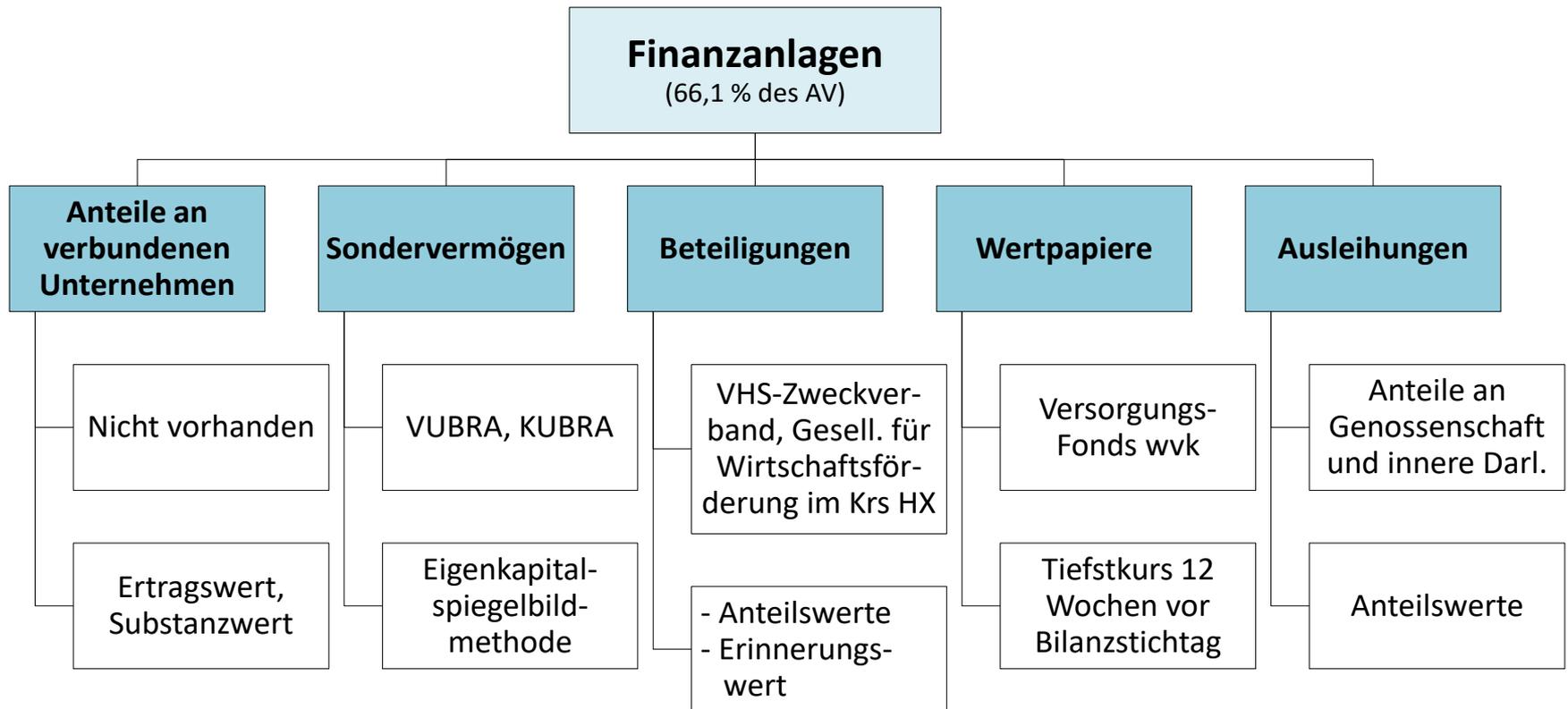
# Unbebaute Grundstücke nach Nutzungsart (T€ 28.283)



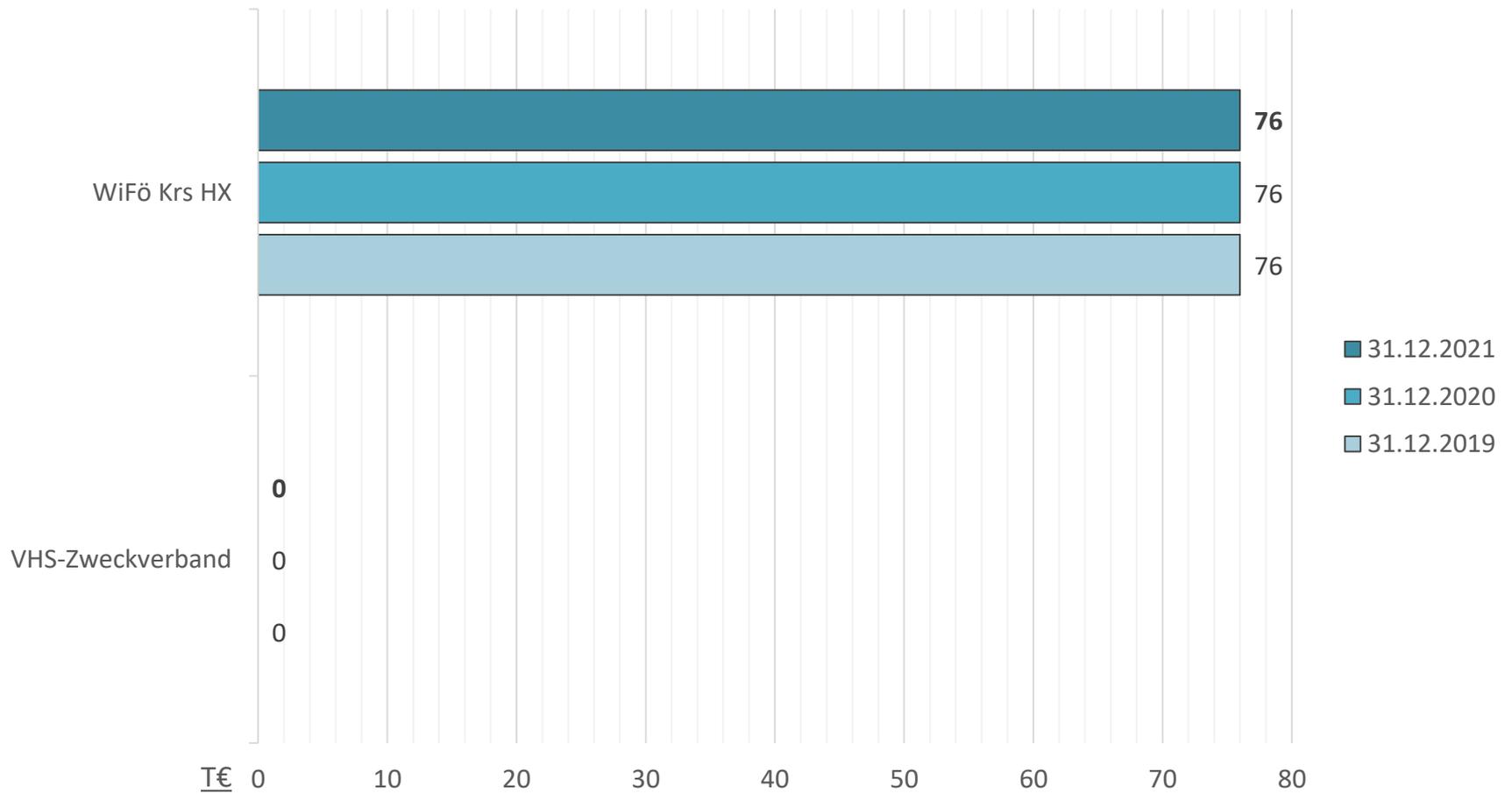
# Aufteilung der Finanzanlagen zum 31.12.2021 (T€ 67.831)



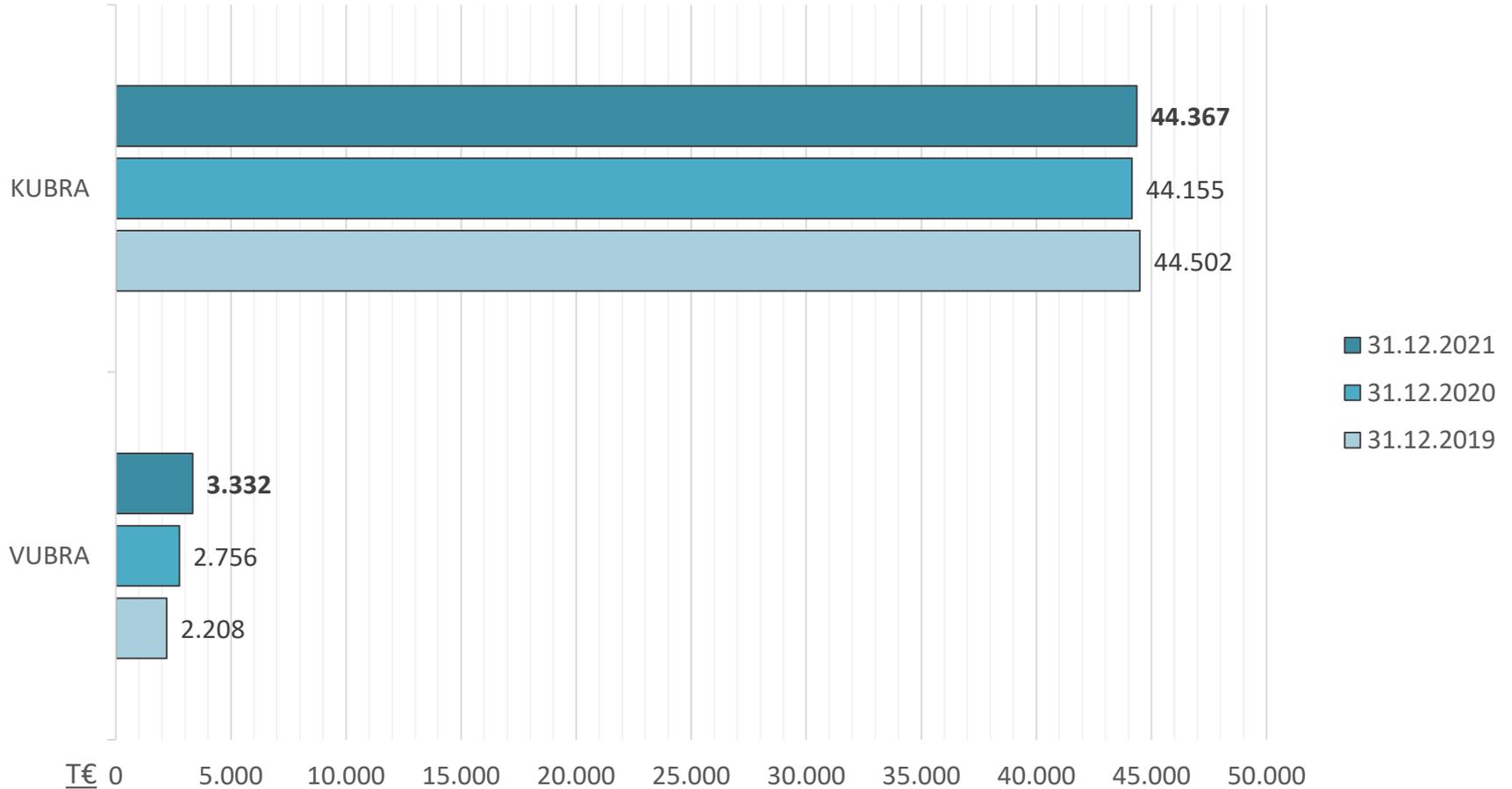
# Ermittlung der Wertansätze



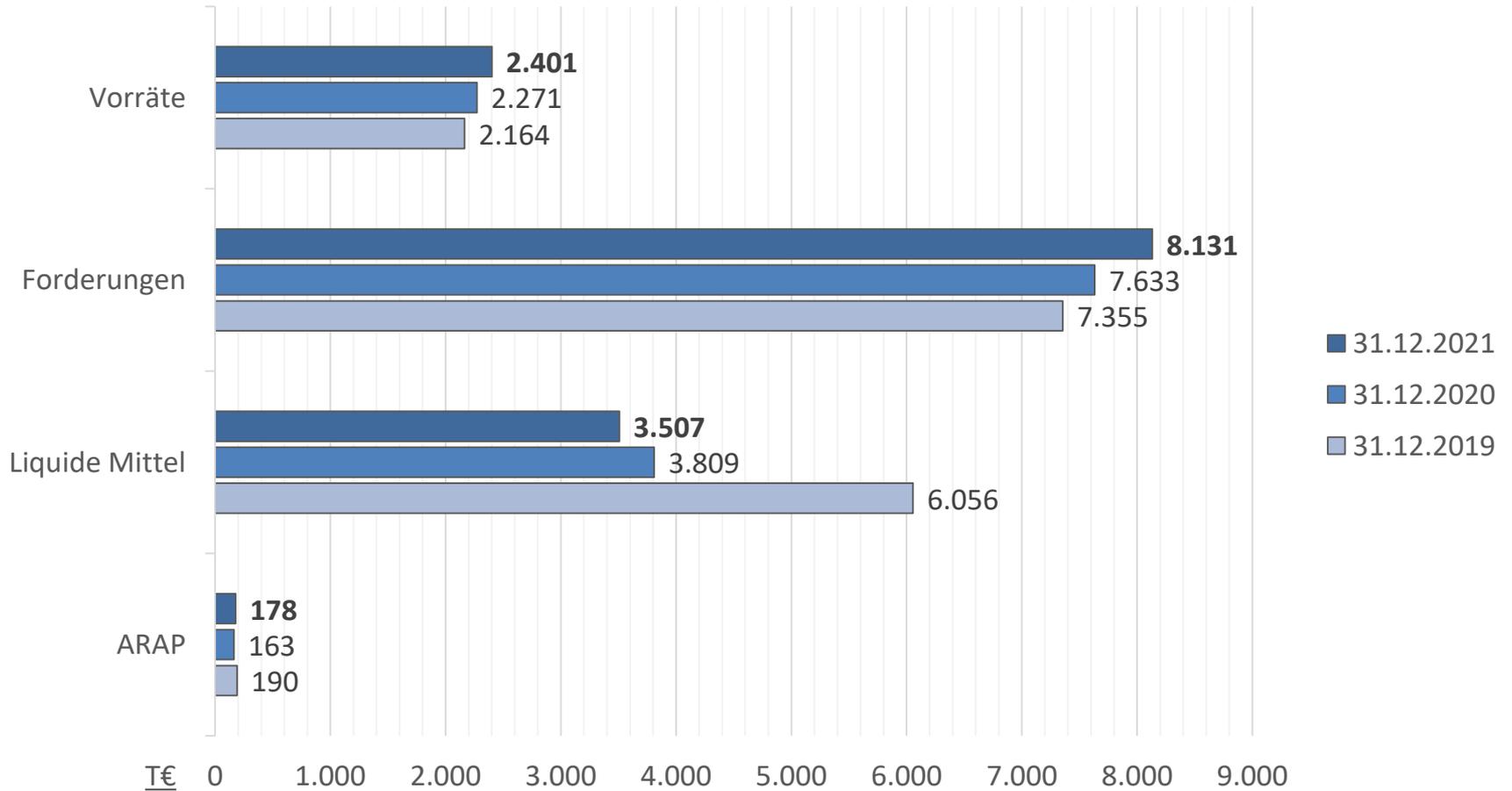
# Beteiligungen (€ 76.099,80)



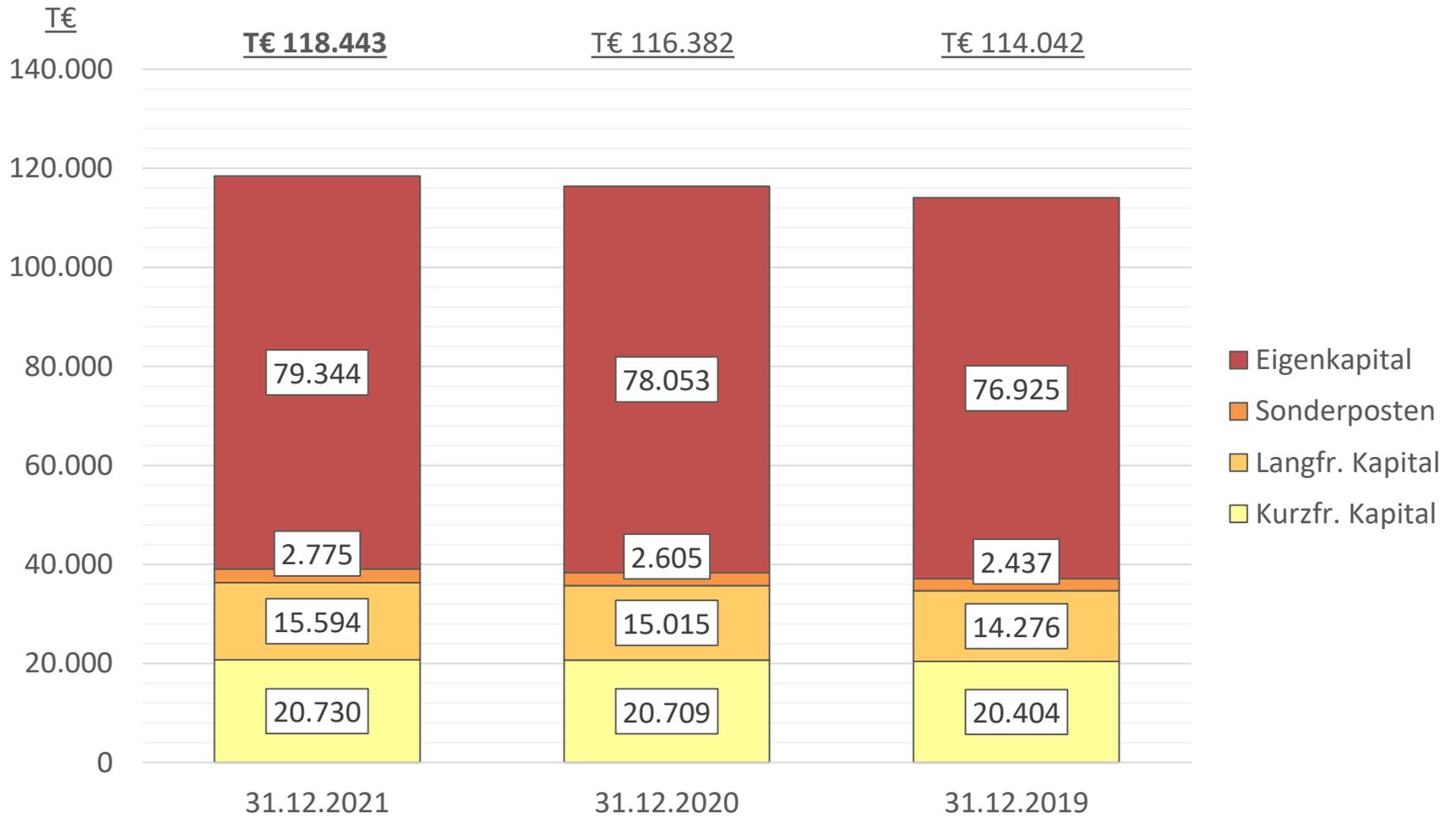
# Sondervermögen (T€ 47.699)



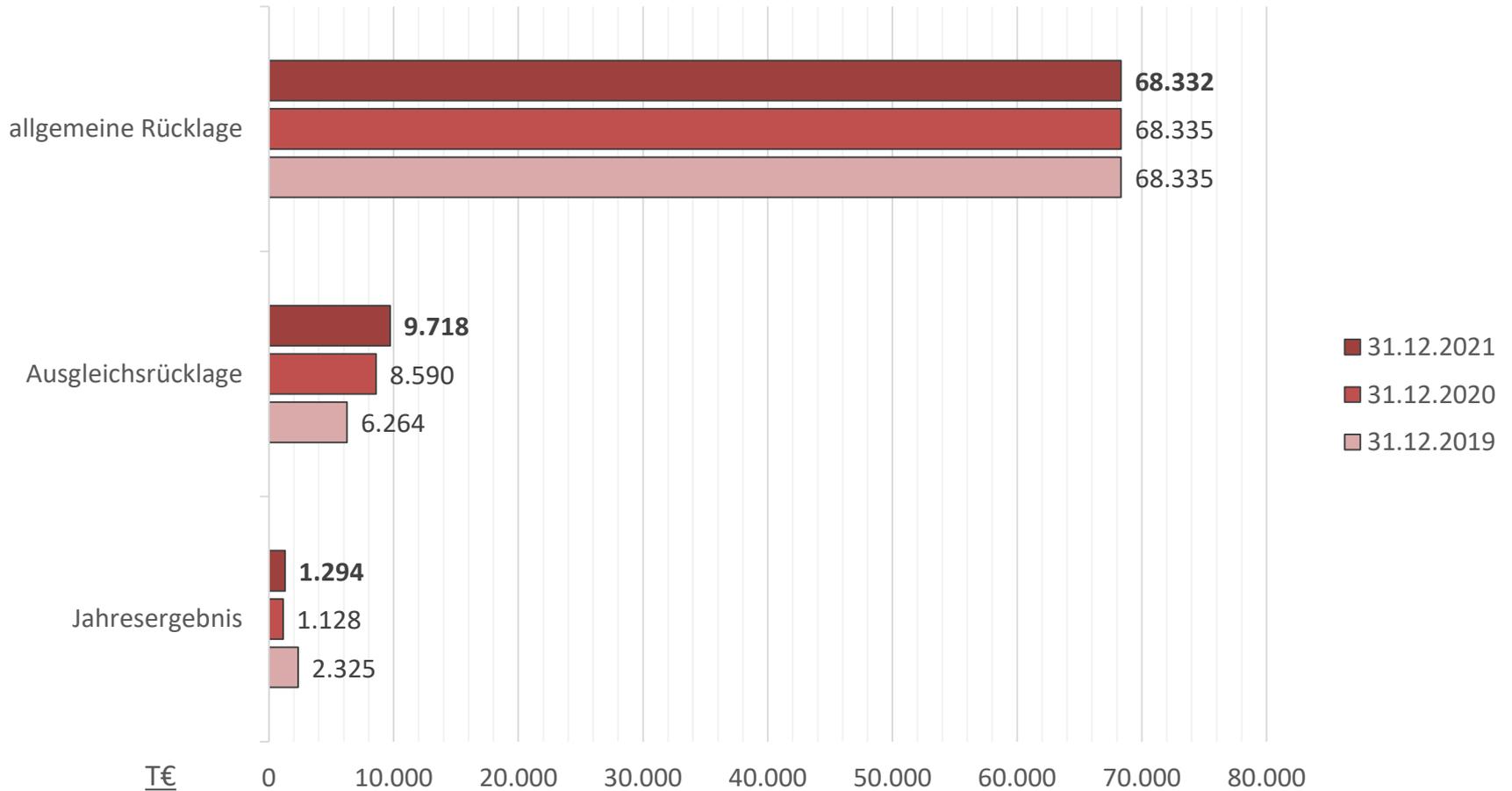
# Umlaufvermögen (T€ 14.217)



# Bilanzvergleich Passivseite



# Eigenkapital (T€ 79.344)

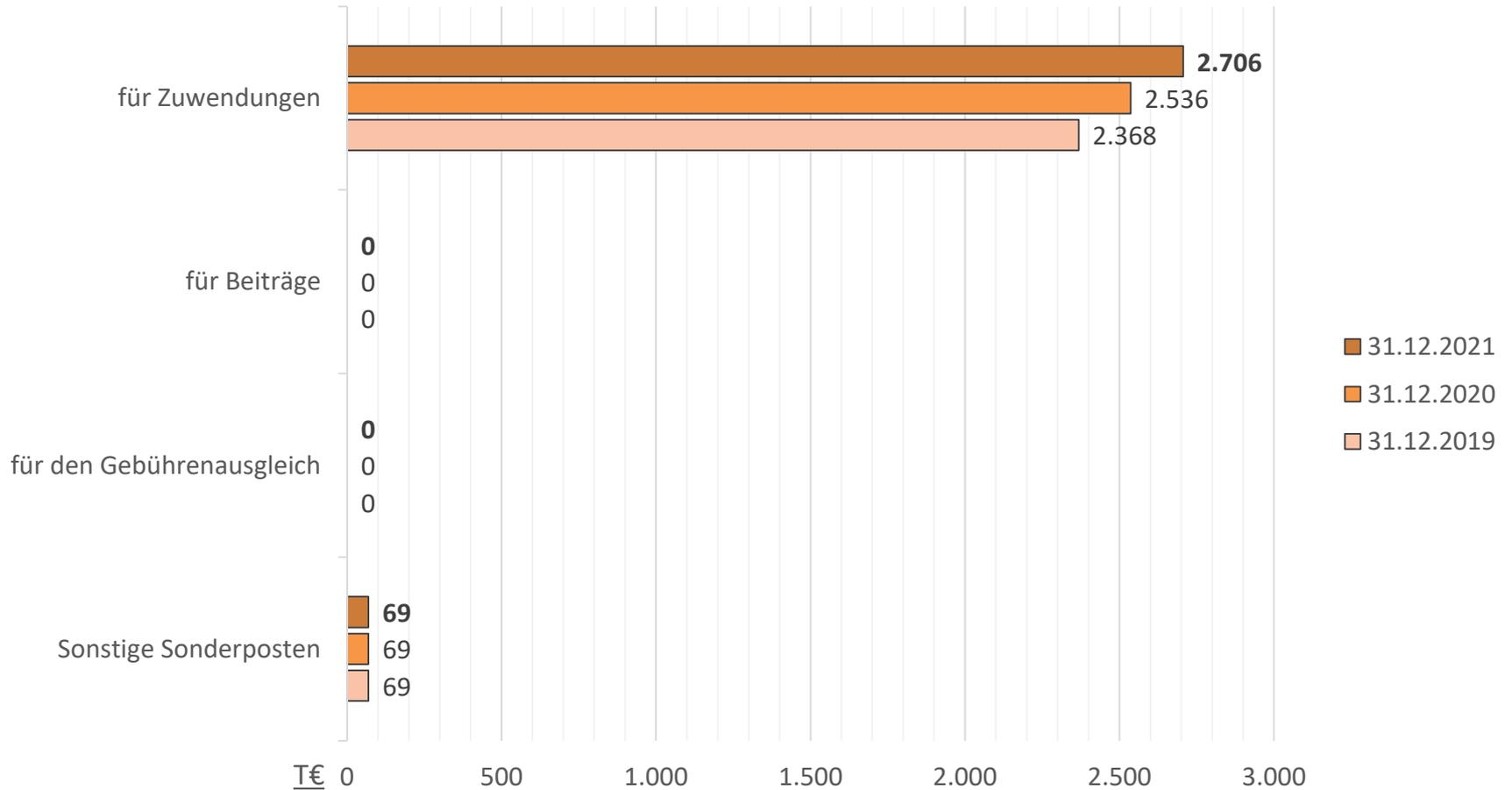


	2021		2020		Ergebnisveränderungen
	T€	%	T€	%	
Nachrichtlich: Verrechnung von Erträgen und Aufwendungen mit der allgemeinen Rücklage					
+ Verrechnete Erträge bei Vermögensgegenständen	0	0,0	0	0,0	0
+ Verrechnete Erträge bei Finanzanlagen	0	0,0	0	0,0	0
- Verrechnete Aufwendungen bei Vermögensgegenständen	4	0,0	0	0,0	- 4
- Verrechnete Aufwendungen bei Finanzanlagen	0	0,0	0	0,0	0
<b>= Verrechnungssaldo</b>	<b>-4</b>	<b>0,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>- 4</b>

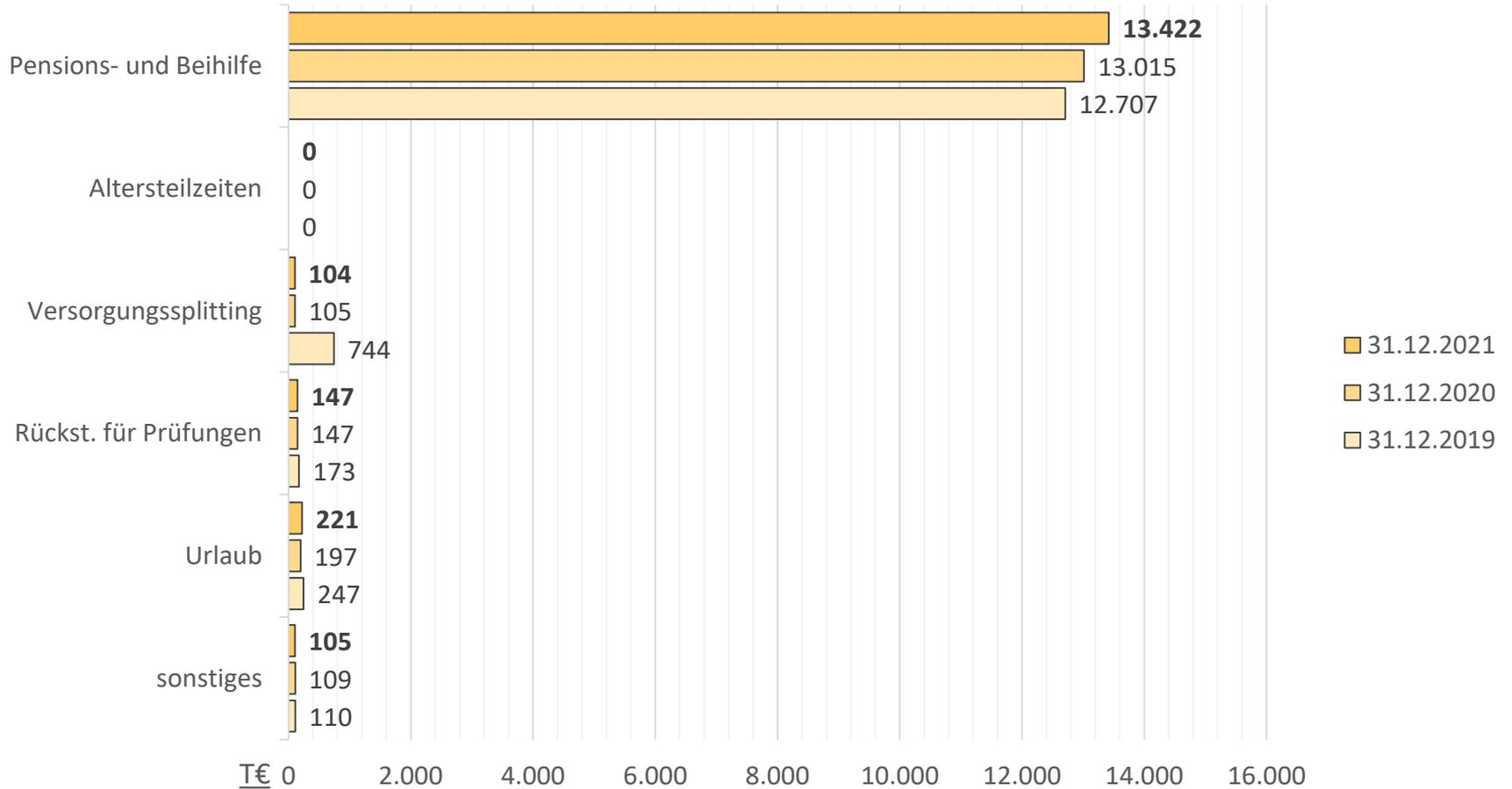
#### NKFWG:

Neufassung § 44 Absatz 3 KomHVO „Erträge und Aufwendungen aus dem Abgang und der Veräußerung von Vermögensgegenständen ... sowie aus Wertveränderungen von Finanzanlagen sind unmittelbar mit der allgemeinen Rücklage zu verrechnen.“

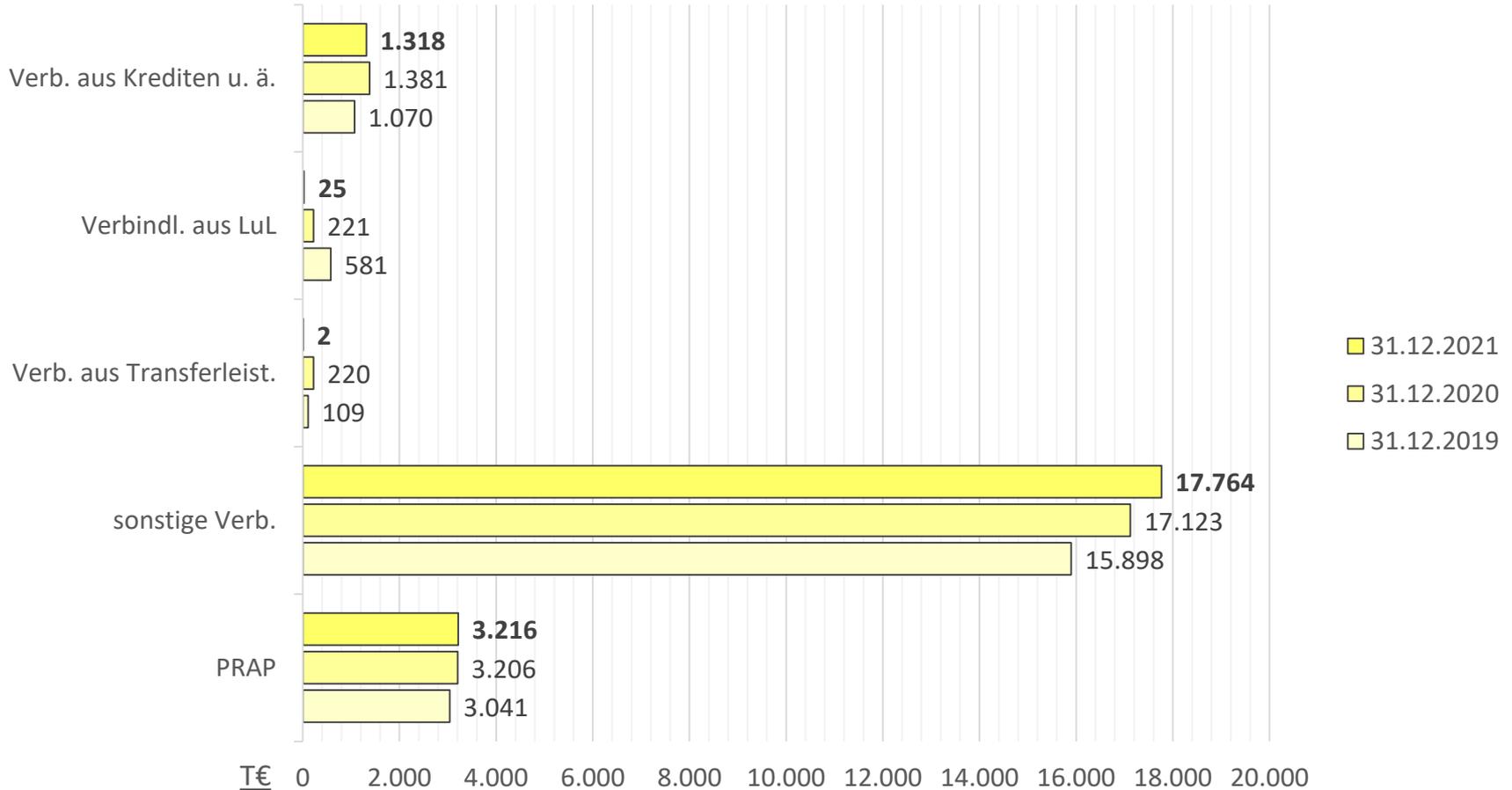
# Sonderposten (T€ 2.775)



# Rückstellungen (T€ 13.999)



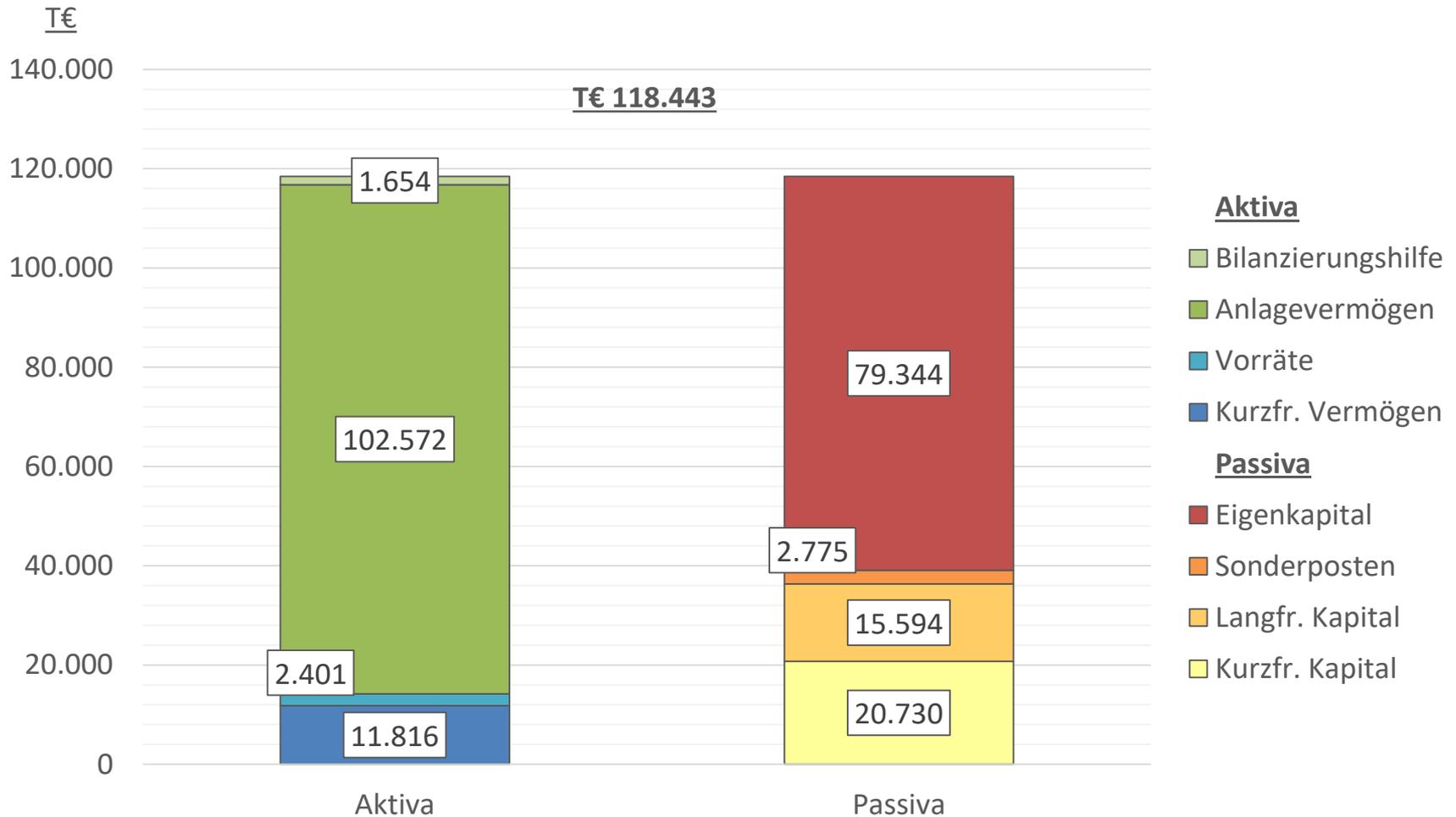
# Verbindlichkeiten einschl. PRAP (T€ 22.325)



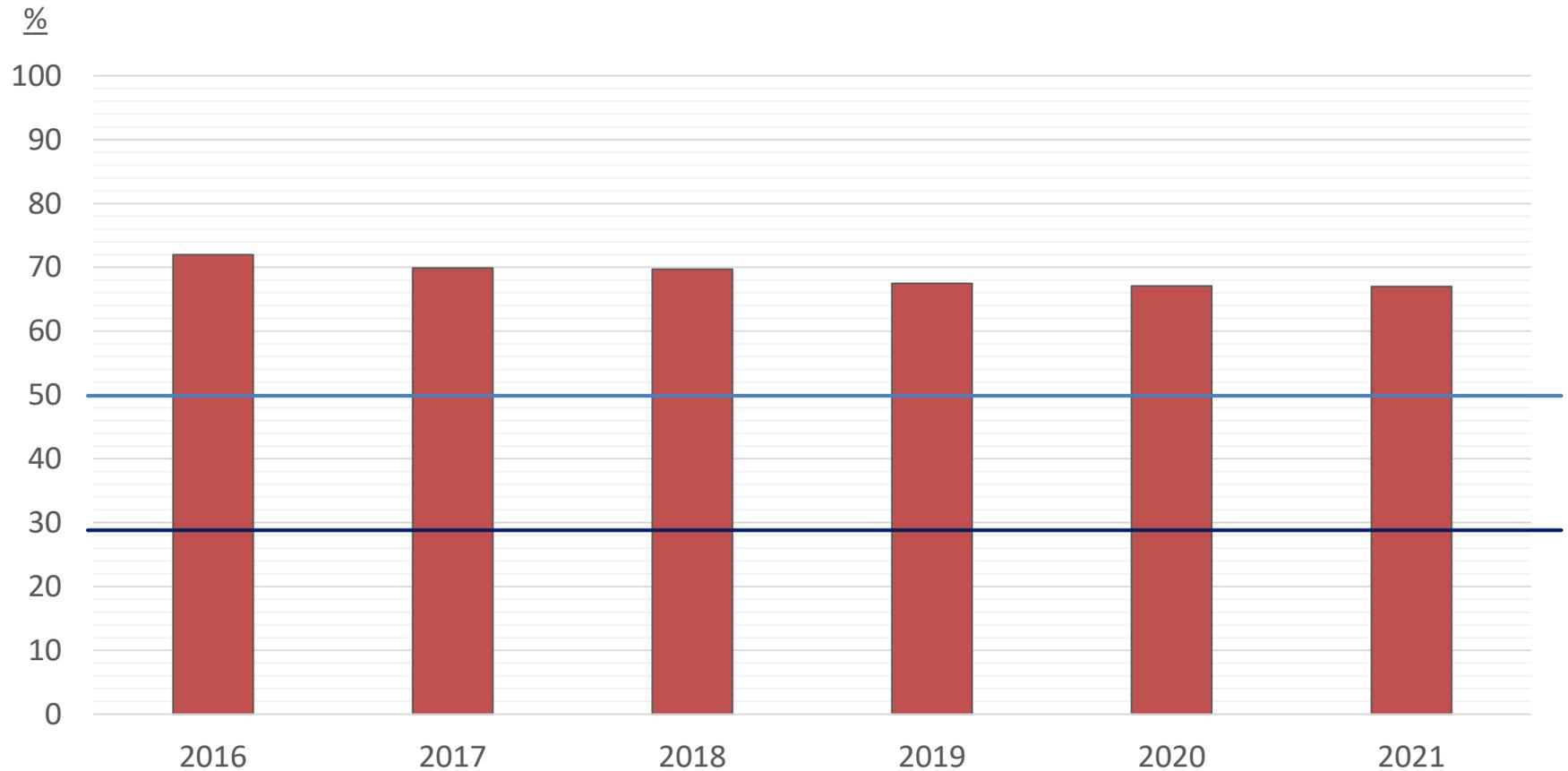
**Kredite und Kassenkredite der Gemeinden und Gemeindeverbände Nordrhein-Westfalens am  
31.12.2021**

	<b>Schulden, Kredite und Kassenkredite (in T€)</b>				
	<b>insgesamt</b>	<b>in € je Einwohner</b>	<b>im Kernhaushalt</b>		
			<b>insgesamt</b>	<b>Kredite</b>	<b>Kassenkredite</b>
Kreis Höxter	219.842	1.573	114.796	88.851	25.946
Kreisverwaltung	5.262	38	5.262	3.176	2.086
Bad Driburg	33.646	1.780	19.826	19.826	0
Beverungen	35.292	2.705	12.431	1.414	11.017
Borgentreich	12.158	1.435	1.374	1.374	0
<b>Brakel</b>	<b>12.288</b>	<b>763</b>	<b>1.318</b>	<b>1.318</b>	<b>0</b>
Höxter	65.480	2.293	44.096	32.596	11.500
Mariemünster	2.887	590	1.252	1.252	0
Nieheim	8.240	1.356	7.815	7.673	143
Steinheim	11.631	923	11.631	11.631	0
Warburg	26.389	1.150	7.294	7.294	0
Willebadessen	6.570	806	2.497	1.297	1.200

# Vermögens- und Finanzlage



# Eigenkapitalquote



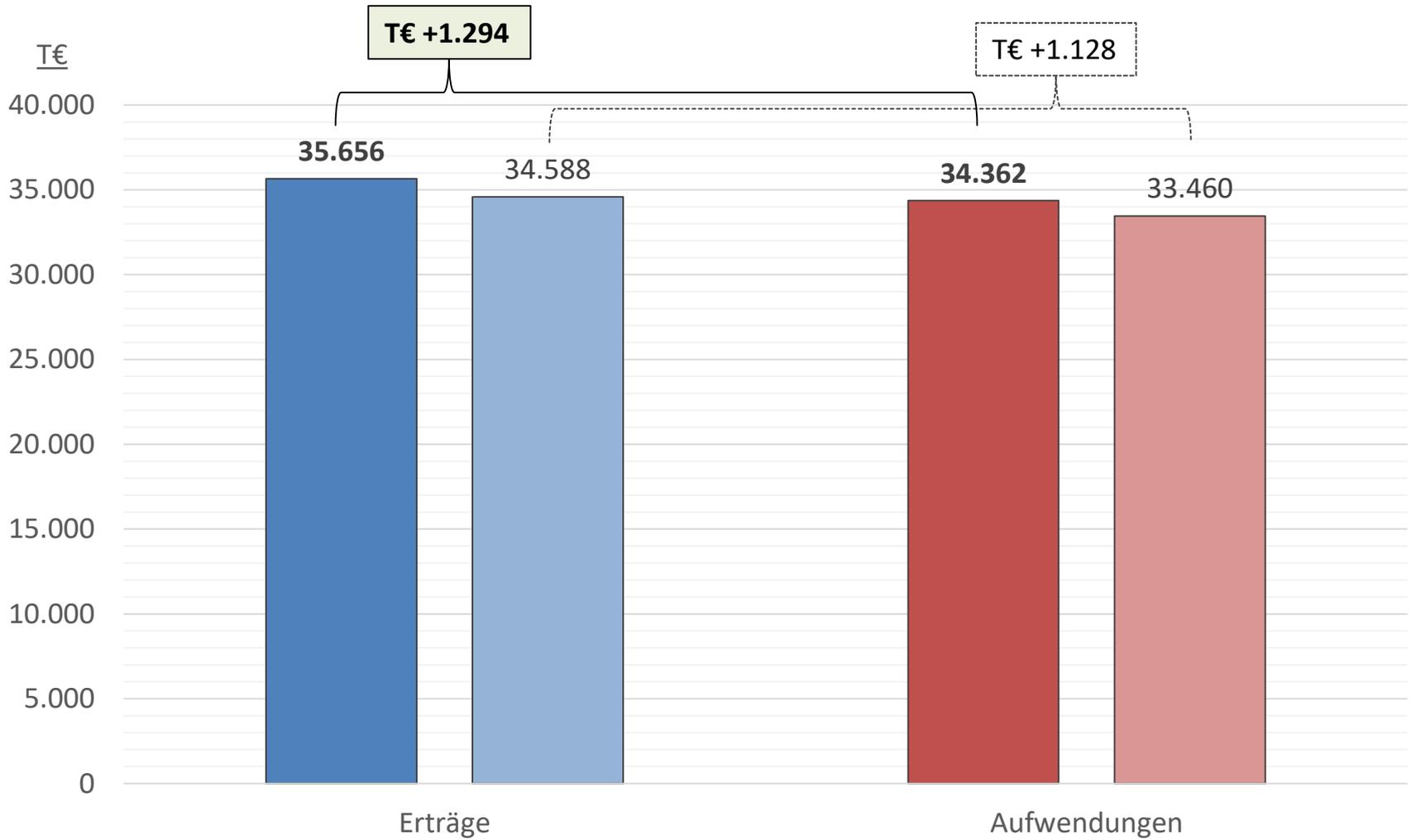
# Bericht über die Jahresabschlussprüfung

## III. Erweiterter Prüfungsauftrag nach § 53 HGrG

1. Wirtschaftliche Verhältnisse
- c) Ertragsbeurteilung  
Analyse der Ergebnisrechnung 2021

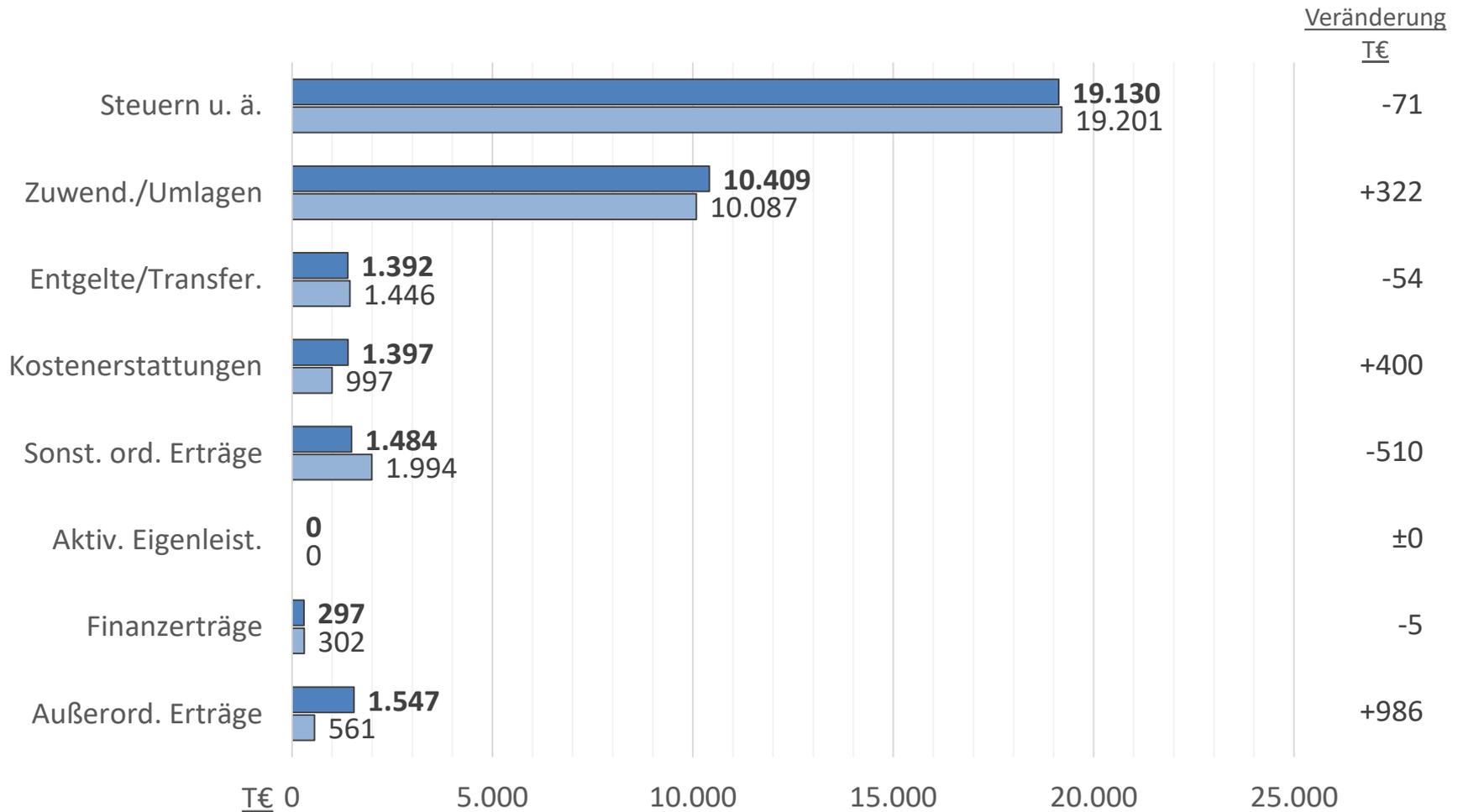


# Ertragslage 2021/2020

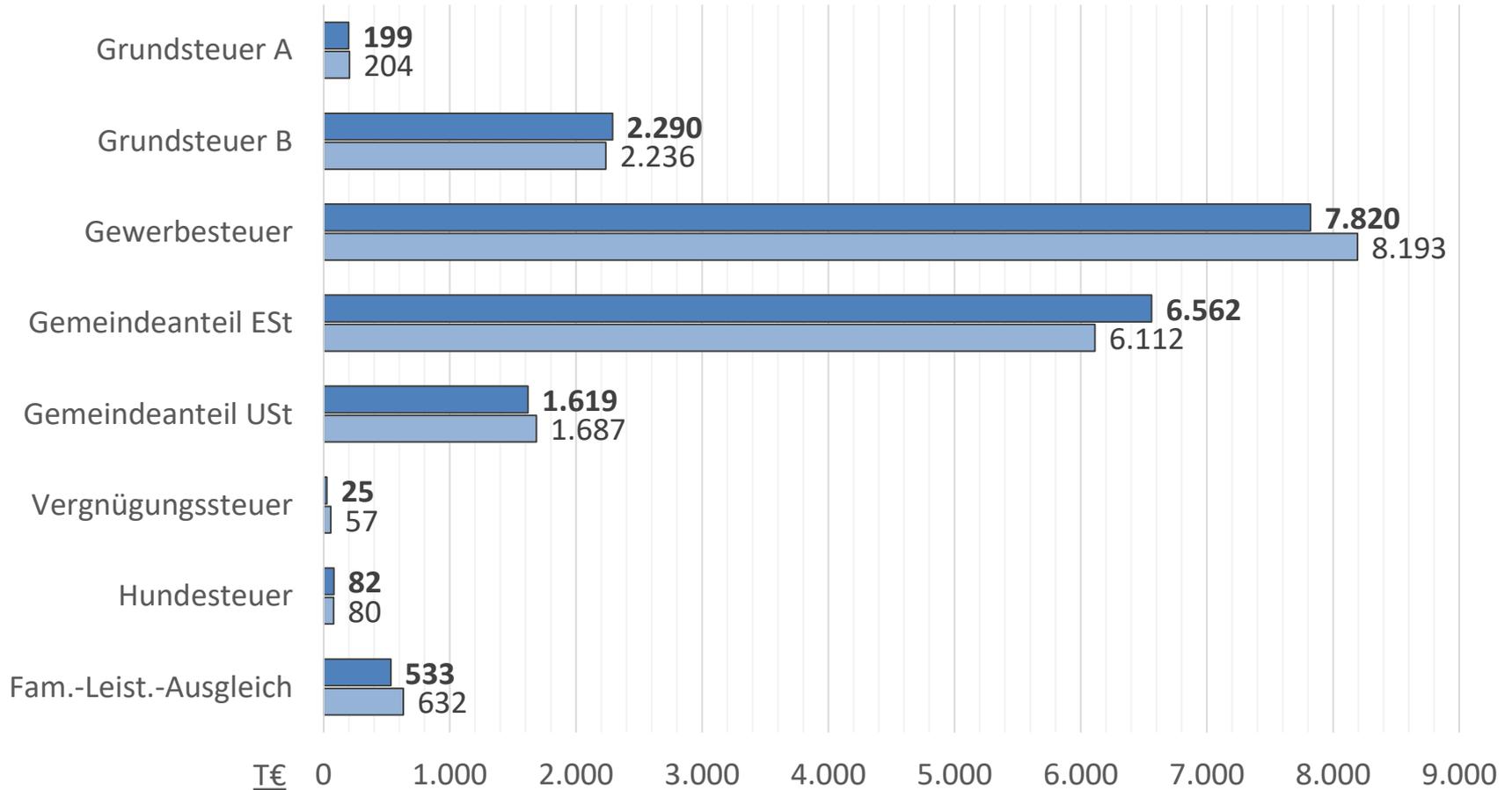


# Ergebnisrechnung

## Erträge 2021/2020

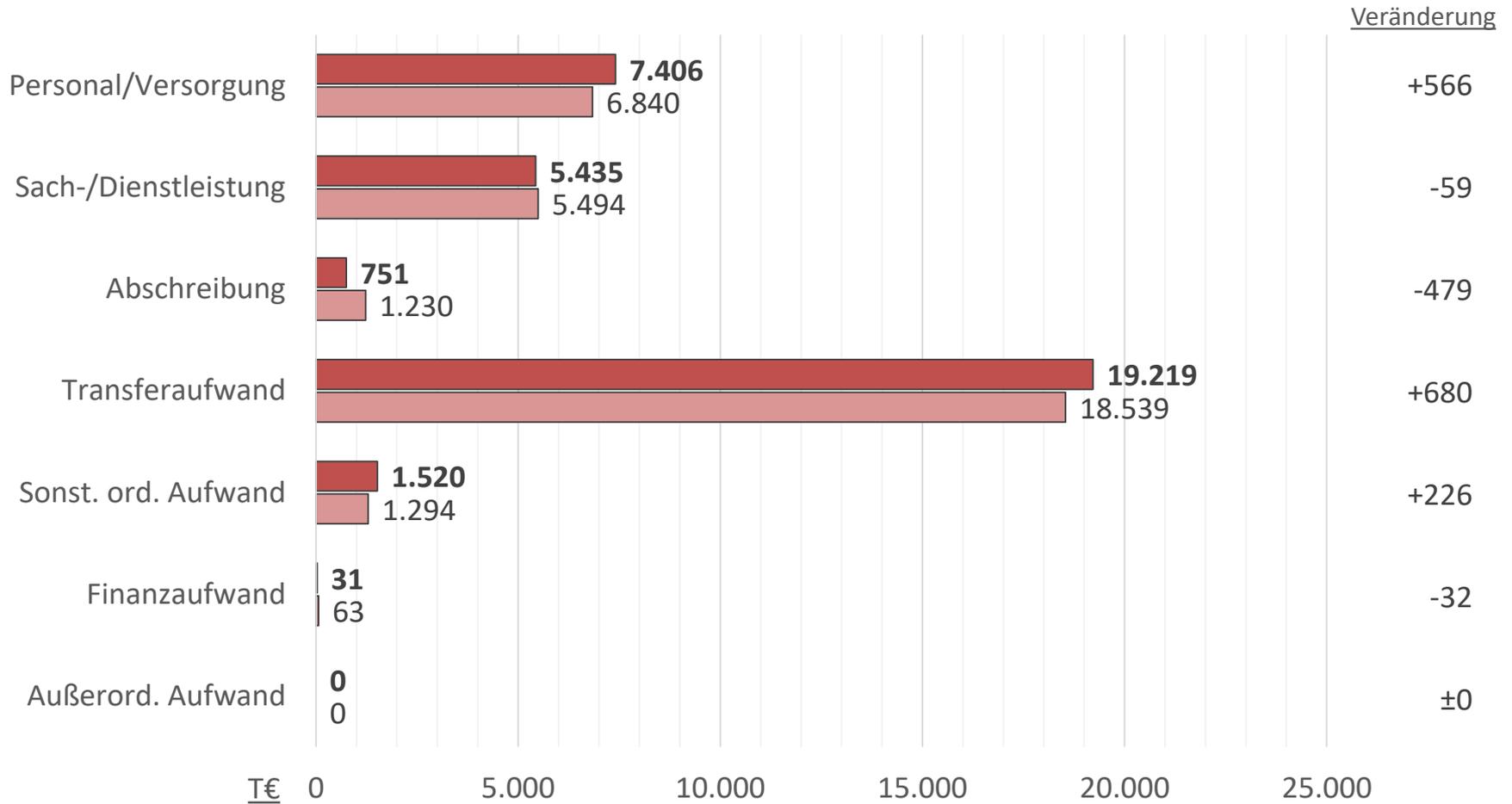


# Steuern und ähnliche Abgaben 2021/2020



# Ergebnisrechnung

## Aufwendungen 2021/2020

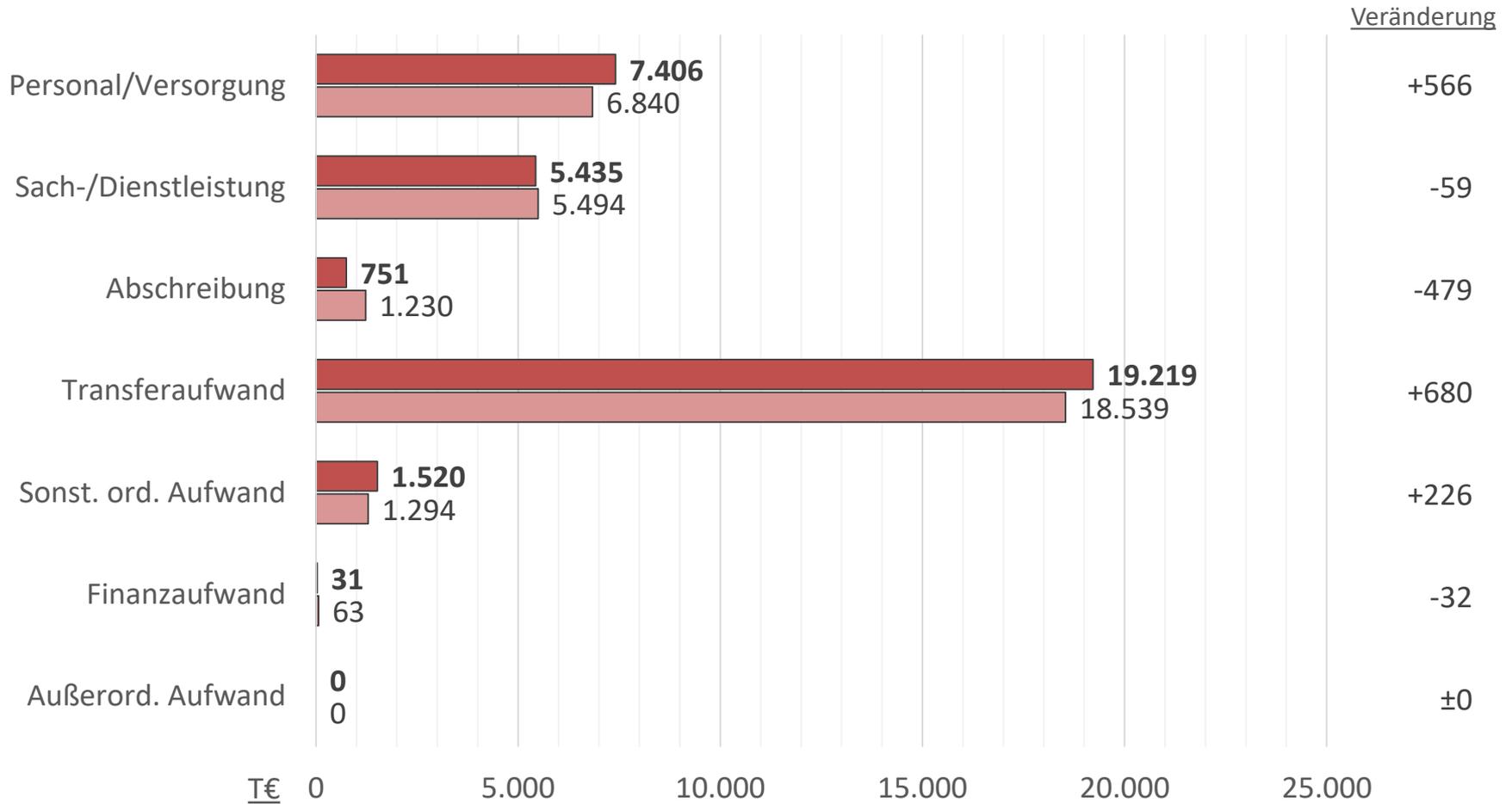


## Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen

	2 0 2 1	2 0 2 0	Ergebnis- verände- rungen
	T€	T€	T€
Unterhaltung und Bewirtschaftung Infrastruktur- vermögen	1.848	1.912	+ 64
Fahrzeugunterhaltung	73	85	+ 12
Unterhaltung sonstiges bewegliches Vermögen	56	77	+ 21
Lernmittel	49	45	- 4
Aufwendungen für Betreuung	82	88	+ 6
Aufwendungen für den Erwerb von Vorräten	196	200	+ 4
Erstattung für Aufwendungen von Dritten aus laufender Verwaltungstätigkeit	664	723	+ 59
Sonstige besondere Verwaltungs- und Betriebsaufwendungen	283	532	+ 249
sonstige Dienstleistungen	2.184	1.832	- 352
	<u>5.435</u>	<u>5.494</u>	<u>+ 59</u>

# Ergebnisrechnung

## Aufwendungen 2021/2020



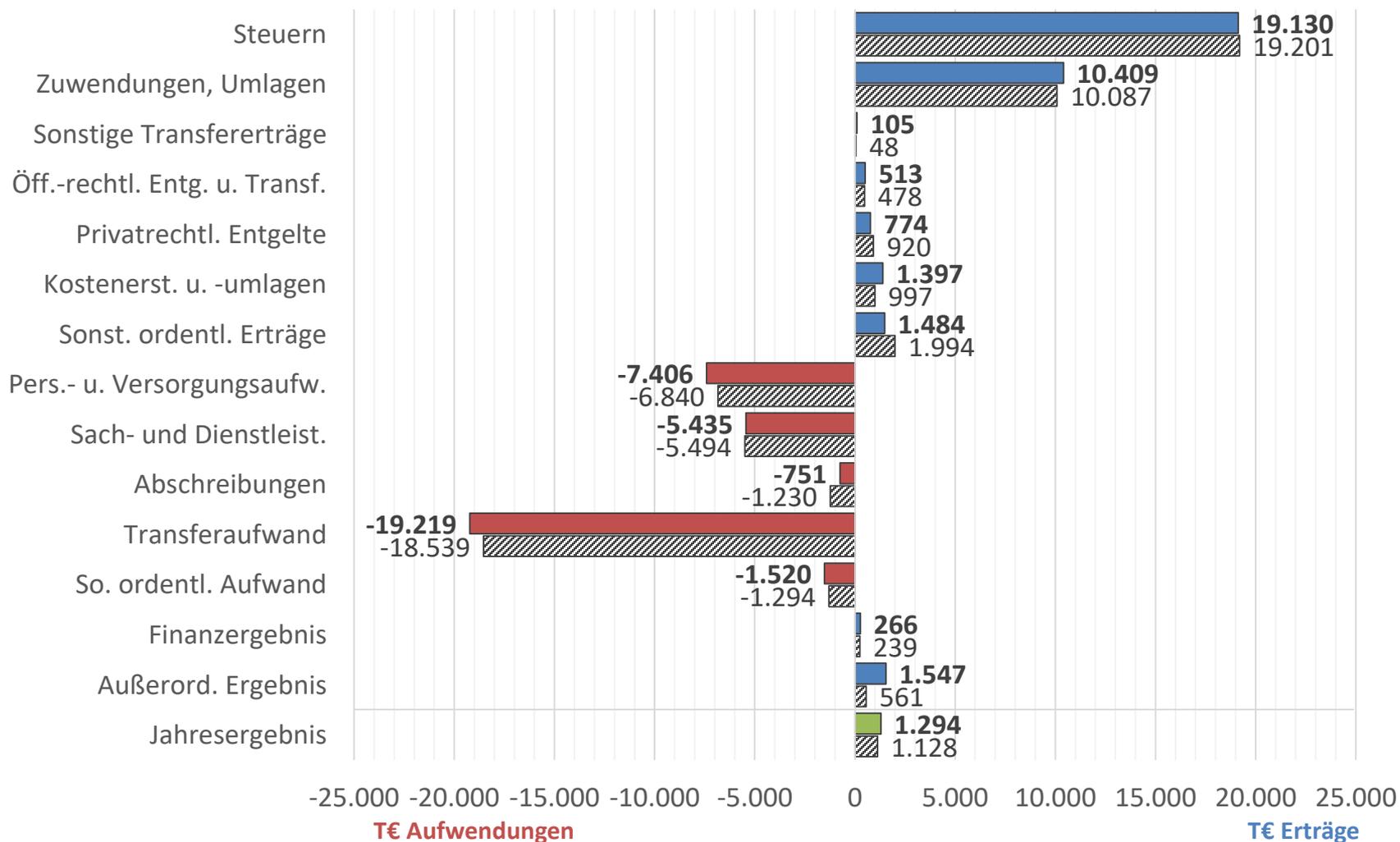
## „coronabedingte Schäden“

Gemäß NKF-CIG besteht die grundsätzliche Möglichkeit der Isolation und Aktivierung coronabedingter Schäden. Die Erhebungen im Rahmen des Jahresabschlusses 2021 ergeben, dass eine Isolation in Höhe von 1,3 Mio. € möglich ist. Die Mindererträge aus Gewerbesteuer (980 T€), Vergnügungssteuer (44 T€), den Benutzungsgebühren der OGS (47 T€), den Benutzungsgebühren der Bäder (123 T€) sowie die Mindererträge bei den Gemeindeanteilen aus Einkommens- (346 T€) und Umsatzsteuer (42 T€) werden reduziert durch die weniger gezahlte Gewerbesteuerumlage (289 T€).

Unter dem Strich verbleibt ein coronabedingter Schaden in Höhe von 1.293.786,63 €.

<u>Coronabedingte Belastungen 2021</u>			
	Plan 2021 (aus 2020)	IST 2021	Differenz
Gewerbesteuer	8.800.000,00 €	7.819.839,79 €	- 980.160,21 €
Vergnügungssteuer	70.000,00 €	25.474,61 €	- 44.525,39 €
Benutzungsgebühren OGS	144.000,00 €	97.496,08 €	- 46.503,92 €
Benutzungsgebühren Bäder	160.000,00 €	36.973,22 €	- 123.026,78 €
Gemeindeanteil Est	6.908.085,00 €	6.561.790,91 €	- 346.294,09 €
Gemeindeanteil USt	1.660.653,00 €	1.618.785,36 €	- 41.867,64 €
Gewerbesteuerumlage	738.609,00 €	450.017,60 €	288.591,40 €
	<b>Coronabedingter Aufwand:</b>		<b>- 1.293.786,63 €</b>

# Ergebnisrechnung 2021/2020



# Kennzahlen der Vermögens- und Kapitalstruktur

	<u>31.12.2021</u>	<u>31.12.2020</u>
<b>Anlagenintensität (in %)</b>		
$\frac{\text{Anlagevermögen} \times 100}{\text{Bilanzsumme}}$	88,0	88,1
<b>Infrastrukturquote</b>		
$\frac{\text{Infrastrukturvermögen} \times 100}{\text{Bilanzsumme}}$	1,3	0,8
<b>Eigenkapitalquote 1 (in %)</b>		
$\frac{\text{Eigenkapital} \times 100}{\text{Bilanzsumme}}$	67,0	67,1
<b>Eigenkapitalquote 2 (in %)</b>		
$\frac{(\text{Eigenkapital} + \text{Sonderposten}) \times 100}{\text{Bilanzsumme}}$	69,3	69,3
<b>Aufwandsdeckungsgrad (ordentl. Ergebnis)</b>	101%	98,5%

### 3. Ertragslage

	2021		2020		Ergebnis- verände- rungen
	T€	%	T€	%	T€
+ Steuern und ähnliche Abgaben	19.130	56,6	19.201	56,9	- 71
+ Zuwendungen und allgemeine Umlagen	10.409	30,8	10.087	29,9	322
+ Sonstige Transfererträge	105	0,3	48	0,1	57
+ Öffentlich-rechtliche Entgelte	513	1,5	478	1,4	35
+ Privatrechtliche Leistungsentgelte	774	2,3	920	2,7	- 146
+ Kostenerstattungen und Kostenumlagen	1.397	4,1	997	3,0	400
+ Sonstige ordentliche Erträge	1.484	4,4	1.994	5,9	-510
+ Aktivierte Eigenleistungen	0	0,0	0	0,0	0
+ Bestandsveränderungen	0	0,0	0	0,0	0
<b>= Ordentliche Erträge</b>	<b>33.812</b>	<b>100,0</b>	<b>33.725</b>	<b>100,0</b>	<b>87</b>
- Personalaufwendungen	6.709	19,8	6.146	18,2	- 563
- Versorgungsaufwendungen	697	2,1	694	2,1	- 3
- Aufwendungen für Sach- und Dienstleistungen	5.435	16,1	5.494	16,3	59
- Abschreibungen	751	2,2	1.230	3,6	479
- Transferaufwendungen	19.219	56,8	18.539	55,0	- 680
- Sonstige ordentliche Aufwendungen	1.520	4,5	1.294	3,8	- 226
<b>= Ordentliche Aufwendungen</b>	<b>34.331</b>	<b>101,5</b>	<b>33.397</b>	<b>99,0</b>	<b>- 934</b>
<b>= Ordentliches Ergebnis</b>	<b>-519</b>	<b>-1,5</b>	<b>328</b>	<b>1,0</b>	<b>- 847</b>
+ Finanzerträge	297	0,9	302	0,9	- 5
- Zinsen und sonstige Finanzaufwendungen	31	0,1	63	0,2	32
<b>= Finanzergebnis</b>	<b>266</b>	<b>0,8</b>	<b>239</b>	<b>0,7</b>	<b>27</b>
+ außerordentliche Erträge	1.547	4,5	561	1,7	<b>986</b>
- außerordentliche Aufwendungen	0	0,0	0	0,0	0
<b>= außerordentliches Ergebnis</b>	<b>1.547</b>	<b>4,5</b>	<b>561</b>	<b>1,7</b>	<b>986</b>
<b>= Jahresergebnis</b>	<b>1.294</b>	<b>3,8</b>	<b>1.128</b>	<b>3,4</b>	<b>166</b>

# Zusammenfassung und Ausblick gem. Lagebericht

- Jahresüberschuss 1,29 Mio.€, leicht mehr als Vj., aber um 3,12 Mio.€ besser als Plan
- „Bilanzpolitische“ Mehrerträge durch Bilanzierungshilfe 1,3 Mio.€
- Kein Abschreibungs-Einmaleffekt in 21: VUBRA EK-Angleichung im Vj. durchgebucht
- Deutlichen höhere Personal- und Versorgungsleistungen (566 T€)
- Finanzrechnung: nach Halbierung im Vj. ist Kassenbestand mit 3,5 Mio.€ nur leicht abgeschmolzen (aber auch höhere pandemiebedingt ausstehende Forderungen)
- Keine Kassenkredite
- EK mit 79,3 Mio.€ seit 2014 nicht so hoch, aber mit 67,0% niedrigster Wert
- „Gut“ ausgestattete Ausgleichsrücklage bietet mit 9,7 Mio.€ (+ JÜ 2021) gewisses „Polster“, so dass bei Jahresfehlbeträgen darauf zurückgegriffen werden kann
- Für 2021 ist Brakel besser durch Krise gekommen, als vorab zu erwarten. Steuereinnahmen auf gutem Niveau (mittelständliche Wirtschaftsstruktur)
- Uneingeschränkter BSV des Wirtschaftsprüfer



Aktuelle Info außerhalb Jahresabschluss 2021

# Was erwartet demnächst die Kommunalen Unternehmen/Kommunen

## 2. Nachhaltigkeitsbericht- erstattung 2.0



Hochschule für den  
öffentlichen Dienst  
in Bayern

Fachbereich  
Allgemeine Innere Verwaltung

### Nachhaltigkeitsbericht INHALTE

Prozess zur  
unternehme-  
rischen Ermitt-  
lung der Nach-  
haltigkeits-  
informationen

#### Grüne Kennzahlen

- ❖ CapEx
- ❖ OpEx
- ❖ Rev

Einhaltung der  
European  
Sustainability  
Reporting  
Standards

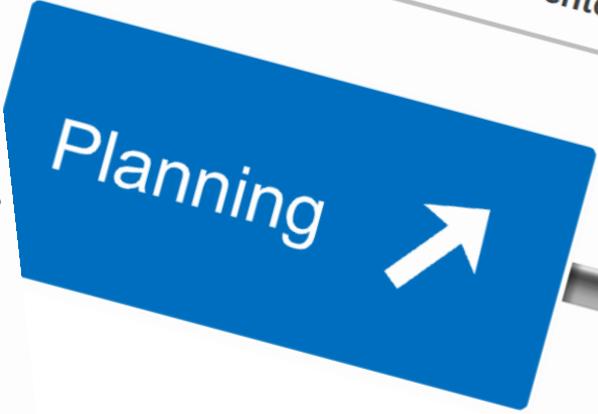
Implicationen



Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern

Fachbereich Allgemeine Innere Verwaltung

Kommunale Unternehmen  
Umsetzung CSRD-Nachhaltigkeitsberichterstattung



Einleitung und Kontext



Hochschule für den öffentlichen Dienst in Bayern  
Fachbereich Allgemeine Innere Verwaltung

2024\*

große kapitalmarktorientierte Unternehmen (PIE)

2026

kleine und mittelgroße kapitalmarktorientierte Unternehmen

2025

große Unternehmen

kommunale Unternehmen

\* Geschäftsjahr

Stadt Brakel

### INHALT

Unsichere Zeiten – Zeit für die richtige Strategie?	1
Neufassung des Kommunalabgabengesetzes in NRW	3
Neues zur Nachhaltigkeitsberichterstattung für den öffentlichen Sektor	4
Umsatzsteuerliche Folgen bei der Überlassung von sogenannten Jobrädern	5
Neuaufgabe der Arbeitshilfe zur Besteuerung der JPDöR durch die OFD NRW	6
<b>Kommentar</b>	
§ 2b UStG: Verlängerung der Übergangsfrist	6
Konzessionsabgabe in der Wasserversorgung	7
Neuerungen zur Bauabzugsteuer	8
Impressum	8

### UNSICHERE ZEITEN – ZEIT FÜR DIE RICHTIGE STRATEGIE?

Der Begriff „Spieltheorie“ wurde von den Begründern der modernen Spieltheorie John von Neumann und Oskar Morgenstern populär gemacht. Die beiden haben sich in der Tat mit dem Verständnis von Gesellschaftsspielen beschäftigt. In der weiteren Entwicklung der Disziplin hat man festgestellt, dass die Methode ganz allgemein auf Situationen anwendbar ist, in denen mehrere Akteure interagieren und das Ergebnis jedes Einzelnen von den Entscheidungen aller anderen abhängt. Ein Beispiel hierfür ist die interkommunale Zusammenarbeit. Der Erfolg der einzelnen Kommune hängt nicht nur von eigenen Aktionen ab, sondern auch von den Aktionen der anderen Kommune. Die Unsicherheit im Ergebnis beruht hierbei nicht nur darauf, dass man nicht genau weiß, was die Zukunft an unbeeinflussbaren großen Entwicklungen bringt, sondern auch darauf, dass man nicht weiß, was die anderen Akteure machen. Das wird als strategische Unsicherheit bezeichnet.

Die Lösung, die die Spieltheorie für solche Situationen bietet, ist das Nash-Gleichgewicht, benannt nach John F. Nash, der hierfür 1994 einen Nobelpreis erhielt.

Die Idee eines Nash-Gleichgewichts ist, dass nur solche Strategien von Akteuren gewählt werden, die Stabilität gewährleisten. Stabilität bedeutet, dass, wenn sich die Akteure in einem Gespräch auf ihre jeweiligen Aktionen geeinigt hätten – also jeder gesagt hat, was er macht –, kein Akteur einen Anreiz hat, sich zu verbessern (eine andere Strategie zu wählen).

Dieses Prinzip klingt einfach und überzeugend, führt aber häufig zu Ergebnissen, die suboptimal sind. Das spielt insbesondere bei Problemen der Kooperation eine Rolle. Die Kernfrage ist hierbei: Wann und in welchen Situationen kooperieren Menschen miteinander, um das Beste für die Gemeinschaft zu erzielen?



## I.2. Reaktionen in der Presse (FAZ v. 30.11.2022)

RECHT UND STEUERN

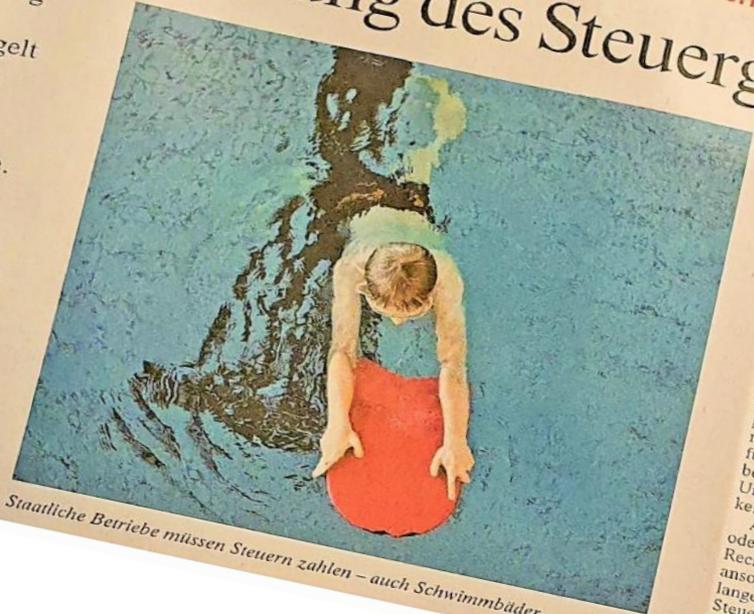
# Dreiste Verzögerung des Steuergesetzgebers

Die Umsatzbesteuerung staatlicher Betriebe hätte längst neu geregelt werden müssen. Doch nun soll abermals ein Provisorium verlängert werden. Keine gute Idee.

Von Jürgen W. Hidien

**S**teuergesetzgeber und Bundesministerium der Finanzen müssen derzeit viele Interessen berücksichtigen und bedienen. Aber das besteht nicht alles entschuldigen. Es besteht dringender Handlungsbedarf, die Umsatzbesteuerung der öffentlichen Hand europarechtskonform zu regeln. Stattdessen werden in Berlin die politischen Weichen abermals für eine Übergangslösung gestellt, die nicht länger

Bereits seit 1977 bestimmt das EU-Umsatzsteuerrecht in der Mehrwert-



Staatliche Betriebe müssen Steuern zahlen – auch Schwimmbäder.

Foto dpa

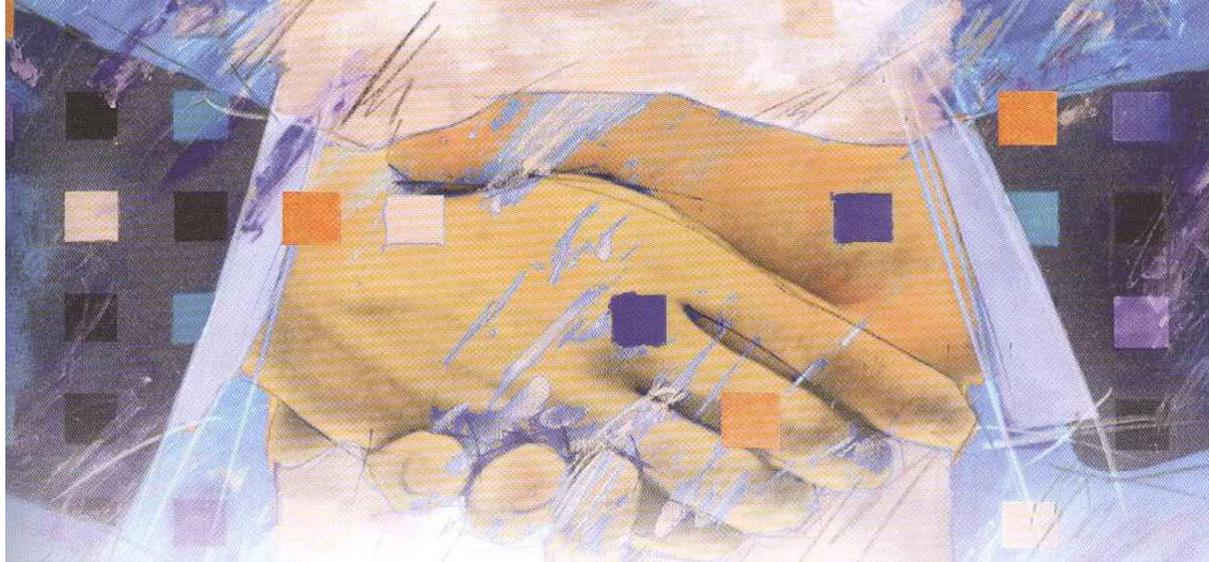
geber unter anderem steht, dass in einer „nennenswerten Zahl von Fällen noch offene Fragen“ bestünden, „die bei den Verantwortlichen zu großer Verunsicherung führen“, so ist diese Art der einfühlsamen Küchenpsychologie „in eigener Sache“ aus Sicht des „normalen“ Steuerzahlers mehr als bemerkenswert, – zumal die Vorbereitungen für den 1. Januar 2023 nach Erkenntnis des Ministeriums „häufig sogar schon abgeschlossen sind“. Im Hintergrund haben freilich die einschlägigen semistaatlichen Lobbyverbände – kommunale Spitzenverbände, Hochschul- und Wissenschaftsverbände – auf den Steuergesetzgeber und seine ministerialen Gehilfen massiv eingewirkt. Rechtliche Gründe für eine Umsetzung des EU-Rechts bleiben dabei außer Acht, etwa Rechts- und Unionstreue, staatliche Steuerehrlichkeit und der Schutz des Wettbewerbs. Abgesehen davon, dass eine fehlende oder fehlerhafte Umsetzung des EU-Rechts sanktionsbewehrt ist und die ansonsten aktivistische EU-Kommission lange genug Geduld übte: Welcher Steuerpflichtige darf nach seiner Wahl veraltetes und rechtswidriges Steuerrecht zu seinen Gunsten nutzen? So viel legislative und administrative „Resi-

- EU-Beihilferecht wirkt stärker in kommunale Gegebenheiten
- Verlustabdeckungen gelten meist als Beihilfen
- Betrauungsakte vom Rat beschließen ggf. auch mit Ausgleichszahlungen für DAWI-Tätigkeiten

Tabelle 2 – Gemeinschaftliche Steuern sowie Länder- und Gemeindesteuern

	Ist		Schätzung					
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
<b>1. Gemeinschaftsteuern</b>								
<b>1.1. (Mio. Euro)</b>	540.281,5	621.096,5	668.900	711.250	761.700	802.950	833.800	865.700
<i>Lohnsteuer</i>	209.286,4	218.407,1	225.850	258.350	281.700	299.450	313.650	329.550
<i>veranl. Einkommensteuer</i>	58.982,1	72.342,2	75.600	79.350	84.200	89.400	94.200	98.450
<i>nicht veranl. St. v. Ertrag<sup>1)</sup></i>	21.498,1	27.393,9	32.700	32.350	31.850	33.500	33.850	34.300
<i>AbgSt. Zins- u. Veräußerungserträge</i>	6.763,3	10.029,2	7.000	7.200	7.450	7.600	7.800	8.000
<i>Körperschaftsteuer</i>	24.267,7	42.123,9	44.300	44.050	45.600	48.550	50.750	52.450
<i>Steuern vom Umsatz</i>	219.483,9	250.800,2	283.450	289.950	310.900	324.450	333.550	342.950
<i>dar.: Umsatzsteuer</i>	168.699,9	187.631,1	198.850	203.400	218.100	227.600	234.000	240.600
<i>Einfuhrumsatzsteuer</i>	50.783,9	63.169,1	84.600	86.550	92.800	96.850	99.550	102.350
<b>1.2. (v.H. gegenüber Vorjahr)</b>	-8,0	15,0	7,7	6,3	7,1	5,4	3,8	3,8
<i>Lohnsteuer</i>	-4,7	4,4	3,4	14,4	9,0	6,3	4,7	5,1
<i>veranl. Einkommensteuer</i>	-7,4	22,7	4,5	5,0	6,1	6,2	5,4	4,5
<i>nicht veranl. St. v. Ertrag<sup>2)</sup></i>	-8,5	27,4	19,4	-1,1	-1,5	5,2	1,0	1,3
<i>AbgSt. Zins- u. Veräußerungserträge</i>	31,4	48,3	-30,2	2,9	3,5	2,0	2,6	2,6
<i>Körperschaftsteuer</i>	-24,2	73,6	5,2	-0,6	3,5	6,5	4,5	3,3
<i>Steuern vom Umsatz</i>	-9,8	14,3	13,0	2,3	7,2	4,4	2,8	2,8
<i>dar.: Umsatzsteuer</i>	-7,9	11,2	6,0	2,3	7,2	4,4	2,8	2,8
<i>Einfuhrumsatzsteuer</i>	-15,6	24,4	33,9	2,3	7,2	4,4	2,8	2,8
<b>2. Ländersteuern</b>								
<b>2.1. (Mio. Euro)</b>	27.774,9	31.612,9	30.963	30.214	30.913	31.612	32.311	33.010
<i>Vermögenssteuer</i>	0,0	0,1	0	0	0	0	0	0
<i>Erbschaftsteuer</i>	8.599,8	9.824,4	9.400	9.500	9.700	10.000	10.300	10.600
<i>Grundwerbsteuer</i>	16.055,2	18.334,7	17.800	16.900	17.350	17.700	18.050	18.400
<i>Renntwett- u. Lotteriesteuer</i>	2.043,8	2.332,8	2.588	2.623	2.658	2.693	2.728	2.763
<i>Feuerschutzsteuer</i>	509,7	536,6	580	600	620	640	660	680
<i>Biersteuer</i>	566,5	584,4	595	591	585	579	573	567
<b>2.2. (v.H. gegenüber Vorjahr)</b>	7,4	13,8	-2,1	-2,4	2,3	2,3	2,2	2,2
<i>Vermögenssteuer</i>			-100,0					
<i>Erbschaftsteuer</i>	23,1	14,2	-4,3	1,1	2,1	3,1	3,0	2,9
<i>Grundwerbsteuer</i>	1,7	14,2	-2,9	-5,1	2,7	2,0	2,0	1,9
<i>Renntwett- u. Lotteriesteuer</i>	3,5	14,1	10,9	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3
<i>Feuerschutzsteuer</i>	5,7	5,3	8,1	3,4	3,3	3,2	3,1	3,0
<i>Biersteuer</i>	-8,2	3,2	1,8	-0,7	-1,0	-1,0	-1,0	-1,0
<b>3. Gemeindesteuern</b>								
<b>3.1. (Mio. Euro)</b>	61.313,0	77.186,9	84.134	86.174	89.769	94.954	98.489	101.274
<i>Gewerbesteuer</i>	45.295,0	61.103,4	67.260	69.040	72.450	77.450	80.800	83.400
<i>Grundsteuer A</i>	409,8	411,7	414	414	414	414	414	414
<i>Grundsteuer B</i>	14.266,0	14.573,6	14.800	14.960	15.120	15.280	15.440	15.600
<i>Sonstige Gemeindesteuern</i>	1.342,1	1.098,2	1.660	1.760	1.785	1.810	1.835	1.860
<b>3.2. (v.H. gegenüber Vorjahr)</b>	-14,3	25,9	9,0	2,4	4,2	5,8	3,7	2,8
<i>Gewerbesteuer</i>	-18,3	34,9	10,1	2,6	4,9	6,9	4,3	3,2
<i>Grundsteuer A</i>	0,7	0,5	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Grundsteuer B</i>	1,7	2,2	1,6	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0
<i>Sonstige Gemeindesteuern</i>	-20,8	-18,2	51,2	-6,0	1,4	1,4	1,4	1,4

<sup>1)</sup> Ohne Abgeltungssteuer auf Zins- und Veräußerungserträge.



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Dipl. Kfm. Manfred Hengelbrock, StB

Niederlassung: Bad Oeynhausen mit Schwerpunkt für kommunale Beratung